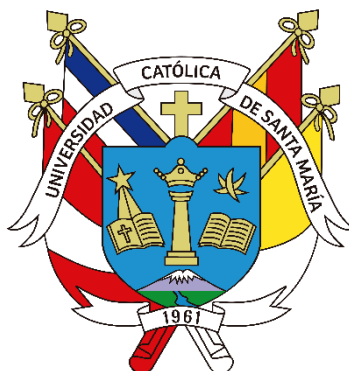


Universidad Católica de Santa María
Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas
Escuela Profesional de Ciencia Política y Gobierno



**La descentralización fiscal y los conflictos sociales en la Región
Puno, 2019 – 2023**

Tesis presentada por los Bachilleres:

Retamozo Diaz, Pamela Alexandra

ORCID: 0009-0007-0461-4084

Ramos Flores, Alex Antonio

ORCID: 0009-0003-3404-2903

Para optar el título profesional de Licenciado en Ciencia Política y Gobierno

Asesor (a):

Dr. Grundy López, Ricardo Enrique

ORCID: 0000-0003-3626-1010

Arequipa - Perú

2025

UCSM-ERP

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTA MARÍA

CIENCIA POLITICA Y GOBIERNO

TITULACIÓN CON TESIS

DICTAMEN APROBACIÓN DE BORRADOR

Arequipa, 14 de Diciembre del 2023

Dictamen: 010626-C-EPCyG-2023

Visto el borrador del expediente 010626, presentado por:

2016241042 - RETAMOZO DIAZ PAMELA ALEXANDRA

2016241031 - RAMOS FLORES ALEX ANTONIO

Titulado:

**LA DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y LOS CONFLICTOS SOCIALES EN LA REGIÓN PUNO, 2019 -
2023**

Nuestro dictamen es:

APROBADO

Título Profesional/Título de Segunda Especialidad/Grado Académico a optar:

LICENCIADO EN CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO

**29629289 - RIVERA FLORES VICTOR ALFONSO
DICTAMINADOR**



**40521048 - AGUILAR GONZALES HUGO EFRAIN
DICTAMINADOR**



**29288061 - MENDOZA APARICIO WUILBER
DICTAMINADOR**



La descentralización fiscal y los conflictos sociales en la Región Puno, 2019 – 2023

INFORME DE ORIGINALIDAD

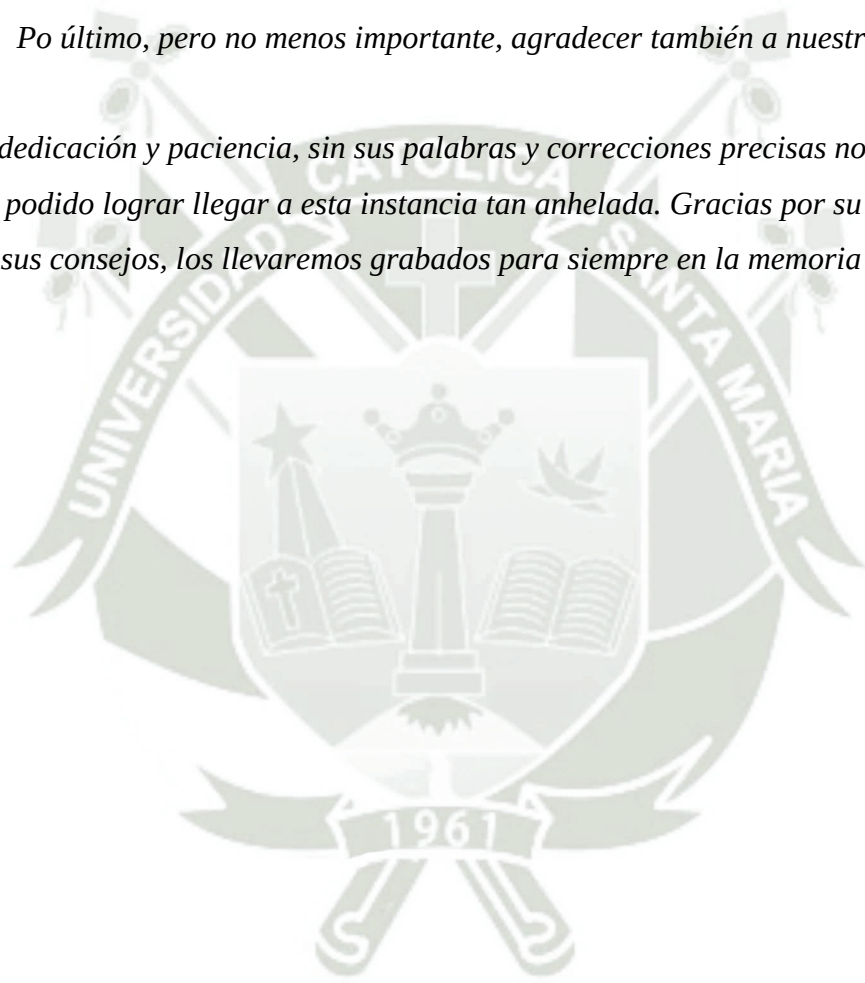
14%	12%	5%	6%
INDICE DE SIMILITUD	FUENTES DE INTERNET	PUBLICACIONES	TRABAJOS DEL ESTUDIANTE

FUENTES PRIMARIAS

1	hdl.handle.net	Fuente de Internet	4%
2	repositorio.unsa.edu.pe	Fuente de Internet	4%
3	Submitted to Universidad Católica de Santa María	Trabajo del estudiante	2%
4	theotoniodossantos.blogspot.com	Fuente de Internet	2%
5	Submitted to Universidad de San Martín de Porres	Trabajo del estudiante	1%
6	repositorio.utelesup.edu.pe	Fuente de Internet	1%
7	Submitted to University College London	Trabajo del estudiante	1%
8	intra.uigv.edu.pe	Fuente de Internet	1%

Agradecimiento

En primer lugar, queremos agradecer a nuestros padres, que siempre nos brindaron su apoyo incondicional para seguir cumpliendo nuestros objetivos, el camino ha sido largo y difícil, pero ellos nos han acompañado a cada paso. Agradecer a nuestra universidad Católica de Santa María, donde no solo nos hemos formado como profesionales, también nos dio grandes amigos, docentes que han sido fuente de inspiración y una increíble vida académica. Po último, pero no menos importante, agradecer también a nuestro asesor por su dedicación y paciencia, sin sus palabras y correcciones precisas no hubiéramos podido lograr llegar a esta instancia tan anhelada. Gracias por su guía y todos sus consejos, los llevaremos grabados para siempre en la memoria y en nuestro futuro profesional



Dedicatoria

Esta tesis está dedicada a mis padres, que han hecho posible todos mis sueños, inculcarme la fuerza necesaria para siempre seguir y apoyado mi impetuosa alma. A mi hermano, mi compañero y cómplice, quien fue mi apoyo y confidente todos estos años. A todas las personas que han sido partícipes de este proceso y por las cuales este momento ha sido posible. Por último, dedico este trabajo a mi abuela, porque siempre ha creído en mí, lo logramos.

Pamela Alexandra Retamozo Díaz

Dedico esta tesis a mis padres por el apoyo en todo momento de mi carrera, por entenderme en todas las decisiones que tome, y por último a mis amigos, que formaron parte de este proceso.

Alex Antonio Ramos Flores

Resumen

La presente investigación titulada “La descentralización fiscal y los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023” tuvo por finalidad encontrar si la descentralización fiscal influye en los conflictos sociales en la región Puno, la investigación presentó un enfoque cuantitativo, fue de nivel básico porque ayudó a mejorar los conocimientos existentes sobre las variables de estudio, de nivel explicativo, porque se explica la influencia de una variable sobre otra con un diseño no experimental porque no se manipuló ninguna variable.

La técnica usada fue el análisis documental que consistió en revisar la información de diversas fuentes primarias y secundarias de los diferentes organismos y entidades públicas, dentro de los resultados se encontró que la variable descentralización fiscal no influye en los conflictos sociales, los niveles de descentralización son altos y los niveles de conflictividad en la región Puno es alto ya que cada año se tiene un promedio de 14 conflictos en toda la región Puno, dentro de las conclusiones se tuvo que la descentralización fiscal no influye en los conflictos sociales en la región Puno.

Palabras clave: descentralización fiscal, conflictos sociales, influencia, región Puno.

Abstract

The purpose of this research titled “Fiscal decentralization and social conflicts during the last 5 years in the Puno region, 2023” was to find out if fiscal decentralization influences social conflicts in the Puno region. The research presented a quantitative approach, it was basic level because it helped improve existing knowledge about the study variables, explanatory level because the influence of one variable on another is explained with a non-experimental design because no variable was manipulated.

The technique used was documentary analysis, which consisted of reviewing information from various primary and secondary sources of different public organizations and entities. Among the results, it was found that the fiscal decentralization variable does not influence social conflicts, the levels of decentralization are high and the levels of conflict in the Puno region are high since each year there is an average of 14 conflicts in the entire Puno region, among the conclusions it was found that fiscal decentralization does not influence social conflicts in the Puno region.

Keywords: fiscal decentralization, social conflicts, influence, Puno region.

Índice general

Agradecimiento

Dedicatoria

Resumen

Abstract

Índice general

Índice de tablas

Índice de figuras

CAPÍTULO I..... 1

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA..... 1

1.1. Descripción del problema..... 1

1.2. Enunciado del problema 3

1.3. Interrogantes del problema 3

1.3.1. *Interrogante general* 3

1.3.2. *Interrogantes específicas* 3

1.4. Justificación del problema 3

1.5. Objetivos..... 4

1.5.1. *Objetivo general*..... 4

1.5.2. *Objetivos específicos*..... 4

1.6. Hipótesis 4

1.7. Variables 4

1.7.1. Operacionalización de las variables	5
CAPÍTULO II.....	6
2. MARCO TEÓRICO	6
2.1. Revisión de la Literatura	6
2.1.1. La Descentralización	6
2.1.2. Teorías de la descentralización	6
2.1.3. Tipos de descentralización	7
2.1.4 Concentración económica	9
2.1.5. Indicadores de la variable descentralización fiscal.....	9
2.1.6 Conflictos sociales	10
2.1.7 Orígenes del conflicto	11
2.1.8 Componentes de un conflicto	12
2.1.9 Tipos de conflicto social	13
2.1.10Etapas del conflicto.....	15
2.1.11 Estado de un conflicto.....	15
2.2 Análisis de Antecedentes Investigativos	16
2.3. Conceptos básicos.....	18
CAPITULO III	19
3. METODOLOGÍA.....	19
3.1. Enfoque de investigación.....	19
3.2. Tipo de investigación.....	19
3.4. Diseño de la investigación	19

3.5. Técnicas e instrumentos.....	20
3.5.1 Técnicas	20
3.5.2 Instrumento	20
3.6. Campo de verificación	20
3.6.1. Ubicación espacial	20
3.6.2. Ubicación temporal.....	20
3.7. Población y muestra.....	20
3.7.1 Población	20
3.8. Estrategia de recolección de datos.....	20
CAPÍTULO IV	21
4. RESULTADOS	21
4.1. Variable: Descentralización fiscal en la Región Puno 2019-2023	21
Interpretación:.....	26
4.2. Variable conflictos sociales 2019-2023.....	27
CAPÍTULO V	31
5. COMPROBACIÓN DE HIPÓTESIS Y DISCUSIÓN	31
5.1 Nivel de descentralización fiscal	31
5.2 Discusión de resultados	32
Conclusiones.....	35
Recomendaciones	36
Referencias bibliográficas	37
Anexo 1. Matriz de consistencia	41

Anexo 2. Fuentes de financiamiento	42
Anexo 3. Ficha de observación	45



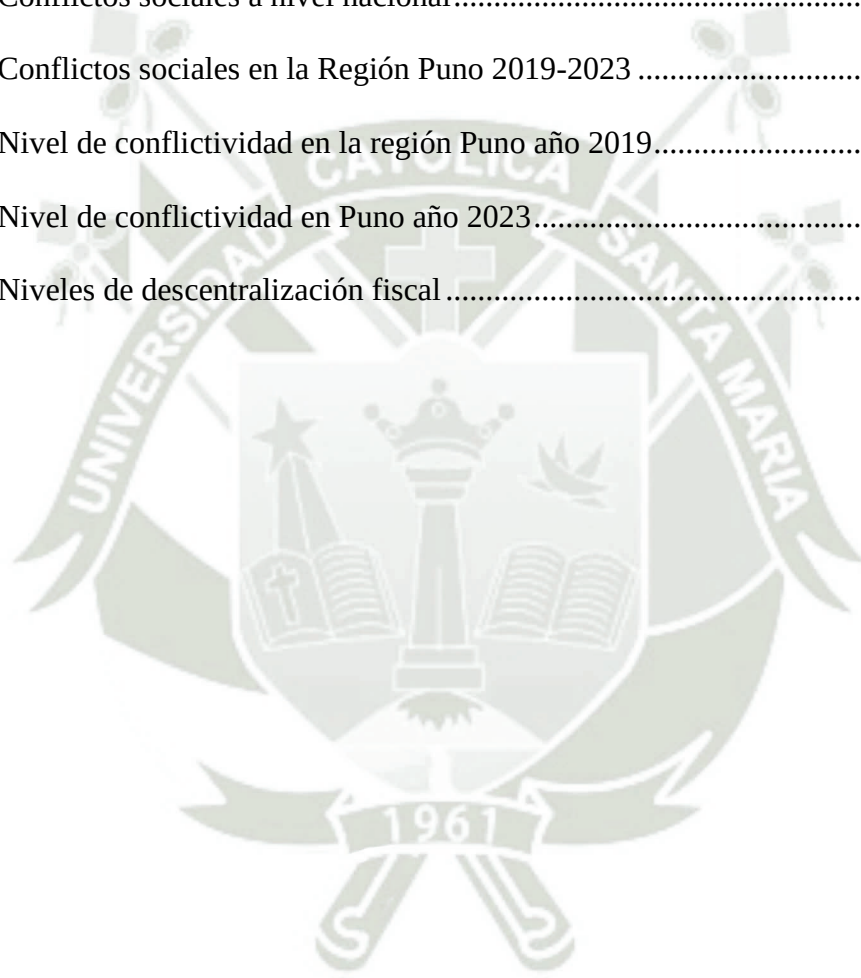
Índice de tablas

Tabla 1. Operacionalización de las variables	5
Tabla 2. PIM y porcentaje de gasto de las Municipalidades Provinciales de la Región Puno. 24	
Tabla 3. Los distritos más pobres de la región Puno.....	255
Tabla 4. Distritos más pobres de la Región Puno y su capacidad de gasto (fuente MIDIS)..	266



Índice de figuras

Figura 1. Orígenes del conflicto.....	12
Figura 2. Capacidad de gasto del Gobierno Regional de Puno 2019-2023.....	21
Figura 3. Crecimiento de recursos para la Región Puno 2019-2023.....	22
Figura 4. Capacidad de gasto de las Municipalidades Provinciales de Puno año 2019.....	23
Figura 5. Conflictos sociales a nivel nacional.....	277
Figura 6. Conflictos sociales en la Región Puno 2019-2023	28
Figura 7. Nivel de conflictividad en la región Puno año 2019.....	2929
Figura 8. Nivel de conflictividad en Puno año 2023.....	300
Figura 9. Niveles de descentralización fiscal	311



CAPÍTULO I

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. Descripción del problema

“El desafío político dominante del Perú en las últimas dos décadas ha sido la búsqueda continua e irresuelta de una representación política adecuada por una sociedad diversa, desigual y fragmentada” (Carothers & Felmans, 2021). Dicho en otras palabras, de un conjunto de canales de las instituciones que puedan efectivamente, transmitir las demandas al estado y de una capacidad para atenderlas.

El Perú carece de un aparato estatal que tenga la capacidad de responder ante las necesidades de la población, así como, de partidos políticos que se encuentren bien organizados y con mucha estabilidad que puedan dar solución a los problemas sociales, este hecho hace que la población crea menos en política y políticos y tome malas decisiones al momento de una elección que no satisface sus propias necesidades.

En los últimos años la crisis política y la conflictividad social se ha intensificado a lo largo y ancho de todo el territorio nacional, generando un decrecimiento en la economía peruana, y llevando a los economistas a ajustar sus previsiones de crecimiento como una tendencia a la baja.

De acuerdo con la Defensoría de Pueblo para el mes de julio del año 2023, existieron un total de 225 conflictos sociales entre activos, latentes y pasivos a nivel nacional siendo el número más alto en Loreto, seguida de Cusco, Apurímac, Ancash y Puno.

Los conflictos sociales son entendidos como un proceso complejo en que sectores de la sociedad, las empresas y el estado perciben que sus objetivos, valores y necesidades son contradictorios, y esta contrariedad puede llevar a una violencia.

La mayoría de conflictos sociales se dan por cuatro factores muy importantes, por recursos que se encuentran en disputa, por comportamientos y acciones de las partes o actores uno contra el otro, por impactos y consecuencias de conflictos y cuestionamiento de la continuidad y la normatividad.

Dentro de los recursos en disputa se han dado numerosos conflictos a nivel nacional, por ejemplo, en Arequipa se dio el conflicto por Tía María, en Puno se dio el conflicto por la minera San Ana y otros a nivel nacional en el que han intervenido las autoridades de turno buscando alternativas de solución.

Pese a que se dio la ley de descentralización en el año 2002, aún sigue habiendo brechas sociales en todo el Perú, y se ha demostrado que cuanto más hay un crecimiento económico, las brechas sociales cada día están creciendo, la mala gestión y manejo de recursos públicos ha sido un factor determinante en dicho decrecimiento.

De acuerdo al Ministerio de Economía y finanzas, Puno para el año 2018 había ejecutado un 91,3% de su presupuesto total, para el año 2019 la región había ejecutado el 90,2 % de su presupuesto, quedando un 10% por ejecutar, para el año 2020, la Región había ejecutado un 96,3% de su presupuesto. Estos datos aparentemente es una señal de que Puno está en un proceso de crecimiento, sin embargo, es contradictorio por datos recogidos por el INEI, IEP, CIES y otras instituciones, además de investigaciones externas sumado a ello, por los procesos de corrupción constantes que son muy escuchados y vistos por los medios de comunicación nacional, local e internacional.

Por lo antes mencionado es de suma importancia realizar la investigación titulada “la descentralización fiscal y los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023” documento que nos permitirá dar a conocer de forma puntual cuáles son los problemas sobre la descentralización fiscal que presenta la región Puno y la razón de los conflictos sociales.

Para ello, se formulan las siguientes preguntas de investigación ¿Cómo influye la descentralización fiscal en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023? ¿Cómo fue la descentralización fiscal en los últimos 5 años en la región Puno? ¿Cuál es el nivel de conflictos sociales en la región?

1.2. Enunciado del problema

La descentralización fiscal y los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región puno, 2023

1.3. Interrogantes del problema

1.3.1. Interrogante general

¿Cómo es la influencia de la descentralización fiscal en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023?

1.3.2. Interrogantes específicas

- ❖ ¿Cómo fue la descentralización fiscal en los últimos 5 años en la región Puno?
- ❖ ¿Cuál es el nivel de los conflictos sociales en los últimos 5 años en la región Puno?

1.4. Justificación del problema

Es de suma importancia, desconcentrar los recursos del estado para que sea más eficiente su administración. La investigación resulta ser de gran utilidad debido a que existen pocos estudios sobre la materia en mención. La investigación servirá de base para futuras investigaciones que quieran profundizar más sobre esta línea de investigación.

Los conflictos sociales son inherentes a las sociedades dinámicas debido que estas tienen multiplicidad de intereses. Por otro lado, como se explicará más adelante, las sociedades democráticas albergan mayores posibilidades de evidenciar los conflictos sociales que, en otros regímenes, suelen ser subrepticios.

Dentro de la justificación teórica, la investigación ayudará a incrementar los conocimientos sobre la descentralización fiscal y los conflictos sociales, ayudará a crear bases teóricas para otras investigaciones e incrementará información sobre las variables de estudio.

Dentro de la investigación práctica, la investigación proporcionará resultados reales que permitirán a las autoridades de la región Puno a evaluar y rediseñar sus planes de gobierno con la finalidad de llegar a los más necesitados.

1.5. Objetivos

1.5.1. Objetivo general

Determinar la influencia de la descentralización fiscal en los conflictos sociales en la región Puno 2019-2013.

1.5.2. Objetivos específicos

- ❖ Detallar la descentralización fiscal en los últimos 5 años en la región Puno, 2023.
- ❖ Identificar los conflictos sociales en los últimos 5 años en la región Puno, 2023.

1.6. Hipótesis

H0= La descentralización fiscal influye significativamente en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023.

H1= La descentralización fiscal no influye significativamente en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023.

1.7. Variables

Variable independiente:

Descentralización fiscal

Variable dependiente:

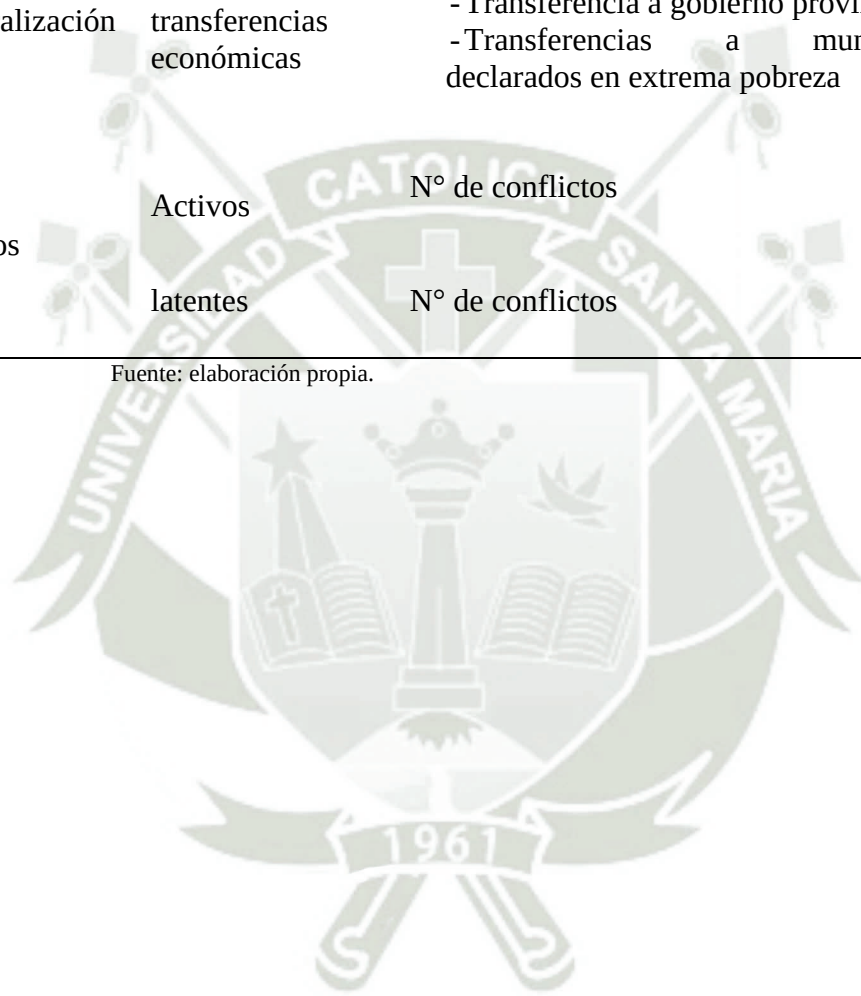
Conflictos sociales en Puno

1.7.1. Operacionalización de las variables

Tabla 1. Operacionalización de las variables

Variable	Dimensión	Indicadores	Escala
Descentralización fiscal	transferencias económicas	- Transferencias al gobierno regional - Transferencia a gobierno provincial - Transferencias a municipios declarados en extrema pobreza	Razón
Conflictos sociales	Activos	Nº de conflictos	Razón
	latentes	Nº de conflictos	

Fuente: elaboración propia.



CAPÍTULO II

2. MARCO TEÓRICO

2.1. Revisión de la Literatura

2.1.1. *La Descentralización*

La descentralización es entendida como un proceso que consiste en distribuir funciones, atribuciones y poderes fuera de una ubicación central.

Para Yntor (2022, citado a Montero, 2009) afirma que la descentralización es la forma más adecuada para ejercer la democracia en una determinada zona geográfica. La descentralización es un proceso mediante el cual, se transfiere responsabilidades desde un nivel central a las unidades operativas que están lejos del centro.

La descentralización es un mecanismo que facilita la competitividad, a través de esta, es posible que el aparato estatal sea más adecuado a las tendencias descentralizadoras y des concentradoras. La descentralización permite la provisión de servicios públicos más cerca del usuario, descongestiona la administración central y exige una mayor participación de los ciudadanos en los procesos de formulación de proyectos y gastos, permite la redistribución territorial y redistribución social (Finot, 2001).

2.1.2. *Teorías de la descentralización*

a) Teoría del control social

Se basa en las relaciones con la sociedad a través de un control y vigilancia ciudadana en la toma de decisiones y la consolidación de la transparencia en la gestión pública.

b) Teoría de la reforma y modernización del estado

Esta teoría se basa en la renovación de contrato entre el gobernante y el gobernado, evidenciándose la necesidad de ser parte de un proceso de participación ciudadana.

c) Teoría de la división de poderes

Esta teoría permite comprender que para que haya una garantía en el poder, este debe de estar distribuido de forma ordenada en todo el territorio nacional.

d) Teoría de los sistemas

Esta teoría pretende someter al análisis a cada componente de la sociedad teniendo como base la efectividad, eficacia y resultados que deben de otorgar cada entidad para garantizar el desarrollo de su territorio.

2.1.3. Tipos de descentralización

a) Política

Este tipo de descentralización está referida a un nivel de autoridad que se otorga a los gobiernos subnacionales con la finalidad de administrar y ejecutar todas las responsabilidades que están bajo su competencia, así como establecer canales de comunicación para la participación de la ciudadanía. Es transferir el poder político a la ciudadanía mediante una entidad local o regional mediante sus procesos electorales (Palomino, 2018).

Este tipo de descentralización permite la elección de autoridades locales y regionales las cuales reciben la confianza de su pueblo de acuerdo a su demarcación territorial y sobre la base de una legislación.

Permite el traslado de decisiones políticas sobre el uso los recursos con el que cuentan y con los que les llegan del gobierno central con la finalidad de distribuirlos de acuerdo a las necesidades de la población que los eligió (Taboada, 2018).

b) La descentralización fiscal o económica

Según el Acuerdo Nacional (2016) manifiesta que es un componente clave en todo proceso efectivo de descentralización y además una de las deficiencias del estado peruano. La descentralización de recursos se ha dado por el crecimiento del canon minero, por la inversión, el mantenimiento de la infraestructura pública y por el crecimiento inercial del gasto corriente del estado producido por el incremento de recaudación del estado que a la vez impulso la economía nacional (Condori, 2018).

Está relacionada a las competencias de carácter fiscal, ingresos y gastos, que son trasladadas desde un gobierno central a un gobierno descentralizado, con esta se busca reducir los gastos nacionales, un menor manejo de recursos locales y la dependencia de carácter local.

Una de las formas de descentralización fiscal es el Foncomún, que es una forma de distribución, forma parte de ingresos que permite a las entidades municipales realizar su planificación anual de gastos. Otra forma de ingreso es el canon y sobre canon, estas dependen de los precios internacionales de los metales y benefician a las regiones donde se extrae el mineral y a las entidades afectadas por la explotación del recurso un claro ejemplo son las regiones de Cajamarca, Cusco, Loreto, Ancash, Moquegua, Piura, Arequipa entre otras.

c) Descentralización administrativa

Llamada también transferencia de responsabilidades, es un mecanismo, por la que el estado transfiere responsabilidades y poder a los gobiernos subnacionales para que pueda desempeñarse de manera eficaz y pueda mejorar los servicios a la ciudadanía (Palomino, 2018).

La descentralización administrativa parte de una tendencia de organización administrativa dentro de la función pública, este tipo no guarda relación con una

administración central, más por el contrario, estas tienen una propia normatividad. Estas tienen derecho público aparte del estado, y tienen diversas modalidades.

2.1.4 . Concentración económica

La concentración, es la aglomeración de las actividades económicas y de los servidores, lo que trae consigo un poder económico en un solo lugar. Este es un fenómeno institucional que consiste en la acumulación de las decisiones y capacidades políticas, es decir acumulación de poder en una sola entidad.

2.1.5. Indicadores de la variable descentralización fiscal

- Fondo de compensación Municipal

Este fondo está destinado a los gastos corrientes como es la prestación regular de servicios públicos, este fondo puede destinarse a gastos corrientes, de inversión, o de servicio de deuda, pero el escaso nivel de la recaudación por tributación municipal y la inexistencia de otros fondos de transferencias para gastos corrientes en la mayor parte de municipalidades obliga a que la mayoría de los recursos sean utilizados para gastos corrientes

- Renta de aduanas

Es un recurso que se transfiere a las municipalidades provinciales y distritales de una determinada provincia y corresponde al 2% de las rentas recaudadas por cada una de las Aduanas Marítimas, Aéreas, Postales, Fluviales, Lacustres y Terrestres ubicadas en la jurisdicción respectiva. Esta renta constituye ingreso propio de las mencionadas municipalidades (Decreto Legislativo N.º 776, 1993).

- Canon minero

El canon es una compensación por la agotabilidad de los recursos naturales explotados de su circunscripción. “Medida que se justifica porque dicha población será la que recibirá el mayor impacto cuando estos recursos se agoten”. (MEF, 2018)

- Programas sociales

El programa en mención es el vaso de leche, es un programa social creado mediante la Ley N.º 24059 y complementada con la Ley N.º 27470, a fin de ofrecer una ración diaria de alimentos a una población considerada vulnerable, con el propósito de ayudarla a superar la inseguridad alimentaria en la que se encuentra. Las acciones de este programa, realizadas con la fuerte participación de la comunidad, tienen como fin último elevar su nivel nutricional y así contribuir a mejorar la calidad de vida de este colectivo que, por su precaria situación económica, no estaría en condiciones de atender sus necesidades elementales. El Programa del Vaso de Leche es uno de los pocos programas sociales que tiene cobertura nacional, pues llega a los 1834 municipios del país, entre provinciales y distritales (MEF, 2015).

2.1.6. Conflictos sociales

El conflicto es un proceso que consiste en el reclamo de una parte sobre la otra, esta percibe que está afectando de forma negativa sus intereses, estas partes deben ser grupos sociales que son muy relevantes para una sociedad. El conflicto es una forma de solución de aquellos problemas que afectan a una determinada sociedad, en un conflicto pueden prevalecer intereses personales, sin embargo, es inevitable cuando dichos intereses personales convencen a una sociedad o comunidad. (Díaz, 2022)

Los conflictos sociales han sido tratados desde diferentes enfoques:

a) Enfoque marxista

En el libro denominado “Manifiesto del Partido Comunista” narra sobre la lucha de clases, en este, se concibe a la sociedad como un cuerpo organizado integrado por partes llamado clases sociales que las hacen diferentes los medios de producción. Mientras los que pertenecen a la burguesía son dueños de los medios de producción, los proletarios, son dueños de su fuerza de trabajo, ese trabajo, se convierte en plusvalía que

es aprovechado por los burgueses. Ambas clases se encuentran en una constante contradicción, siendo esta la base de la teoría marxista ya que manifiesta que mientras existan clase sociales siempre existirá conflictos entre ellas.

b) Enfoque estructuralista

Afirma que las sociedades están conformadas por instituciones que son de utilidad para satisfacer alguna necesidad que presenta la sociedad, es decir, las instituciones cumplen un rol dentro de una sociedad. Este enfoque reconoce el sistema social, la estructura y la función.

c) Nueva teoría del conflicto social

Una de ellas fue elaborada por Mancur Olson que la denominó teoría de la Elección Racional y la otra de Charles Tilly como teoría de la Movilización de Recursos y Oportunidades Políticas. Olson da explicaciones de un movimiento social que parte de una elección racional sobre el costo beneficio de la persona. Ello quiere decir que, los individuos participarán en movimientos sociales en tanto los beneficios que esperan sean superiores a las posibles pérdidas.

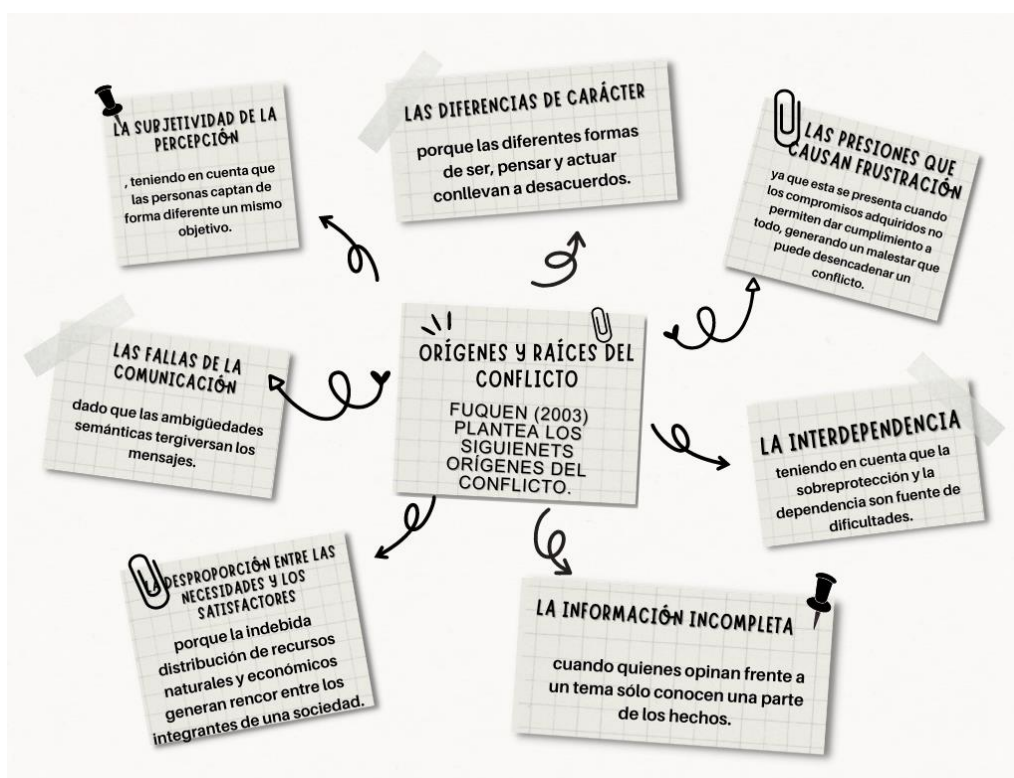
d) Teoría de los conflictos sociales por Macassi

Macassi (2011) manifiesta que los conflictos sociales son procesos sociales que presentan diversas dimensiones entre las relaciones humanas, sus causas son estructurales, de historia, pero más es de percepciones o valoraciones erróneas o falsas en todos sus extremos, se rompe con la comunicación y se inicia la fuerza lo que marca el inicio de escalamientos de violencia.

2.1.7. Orígenes del conflicto

Fuquen (2003) determina 7 factores acerca del origen de los conflictos:

Figura 1. Orígenes del conflicto



Nota: Elaboración propia a partir de Fuquen (2003)

2.1.8. Componentes de un conflicto

a) Las partes del conflicto

Son todos los actores involucrados en el conflicto pudiendo ser personas, grupos, empresas, comunidades, cooperativas etc. ellos dan a conocer sus intereses, necesidades, expectativas o aspiraciones frente a un hecho o nudo del conflicto.

Dado el nivel de involucramiento en un conflicto, las partes del conflicto asumen diversos roles.

No obstante, dadas las variaciones y el nivel en que se involucren en el conflicto, las partes asumen diversos papeles:

- Las partes principales son las que presentan un interés directo y buscan promover los a sus intereses.

- Las partes secundarias son las que muestran cierto interés en los resultados del acuerdo, por ende, pueden o no percibir, pueden o no ser parte del conflicto o parte de la toma de decisiones.

- Los intermediarios son los que intervienen para dar solución o facilitar la comunicación entre las partes.

b) El proceso

Es la dinámica y la evaluación de un conflicto que son determinadas por un conjunto de actitudes, acciones y estrategias que presentan los diversos actores del conflicto.

c) Los asuntos

Son los temas que tiene propuestas las partes del conflicto, en algunos casos se da que las partes están muy confundidas y no pueden verlo claramente.

d) El problema

Está relacionada con la situación que ha originado el conflicto, los motivos y los objetivos de la disputa.

e) Los objetivos

Está enmarcada en las decisiones fruto de la conciencia, en las condiciones deseables y los resultados esperados.

2.1.9. Tipos de conflicto social

a) Conflictos mineros

Este tipo de conflicto se genera por la presencia de las actividades mineras; pueden surgir en su etapa de construcción, explotación y cierre de la mina. Generalmente por controversias y reclamos de la población, esto por incumplimiento de compromisos y por la viabilidad ya que esta etapa es más frecuente donde tiene que ver con licencia social; esto suele pasar con las medianas y grandes empresas.

b) Conflictos hídricos

Es cuando se da disputa por el recurso hídrico, específicamente por el uso y la distribución del (agua para consumo doméstico y riego) entre distintos grupos sociales o también puede ser demanda de la población hacia el Estado.

c) Conflictos laborales

Surge por la disconformidad de los empleadores y trabajadores en cuanto a derechos laborales sea el sector privado o público.

d) Conflictos energéticos

Este tipo de conflicto se produce por la producción de energía hidroeléctrica, a raíz de ello surge las oposiciones y/o controversias de la población sobre las plantas productoras.

e) Conflictos hidro-carboníferos

Se produce por las actividades petroleras y gasíferas, este conflicto puede surgir en cualquiera de las etapas de producción entre las poblaciones y la empresa.

f) Conflictos en relación con minería informal e ilegal

Por las actividades mineras informales e ilegales, los campesinos pobres que se dedican a esa actividad sin tomar en cuenta las áreas protegidas, tierras comunales y tierras en concesión; contaminando al medio ambiente.

g) Conflictos por demarcación territorial

Problemas que surge referente a la delimitación territorial entre los distritos, provincias y regiones; los conflictos pueden ser interregionales, las disputas se dan por el control de la tierra y por recursos naturales.

h) Conflictos agrarios, forestales, áreas naturales protegidas y por cultivo de hoja de coca

Surge por desencadenamiento de las actividades agraria, pecuaria y forestal, estos enfrentamientos por problemas de áreas naturales protegidas entre distintos sectores sociales y pequeños productores empresarios agroforestales; la disputa también puede ser con el Estado por demandas. (Presidencia del Consejo de Ministros, 2013).

2.1.10. Etapas del conflicto

De acuerdo a la Defensoría del Pueblo los conflictos sociales se dan por fases y están bien estructuradas:

Fase temprana. En esta fase los grupos de interés al mando de sus actores primarios ponen de conocimiento que algún o algunos de sus intereses es incompatible con los objetivos de otro actor primario.

Fase de escalamiento. En esta fase se genera una relación de tensión entre los actores primarios y los que vulneran los intereses de este, generándose una actitud de violencia física.

Fase de crisis. En esta etapa se hace pública la expresión de reclamos o la lista de cambios que requieren accionando con violencia frente a las autoridades del orden.

Fase de des escalamiento. Esta etapa es después de la crisis y depende de las soluciones que haya las acciones de violencia física van disminuyendo y las relaciones se pueden convertir en posibilidades para el inicio de diálogo por intermedio de terciarios o personas secundarias.

Fase de diálogo. Es la etapa en la que un conflicto social encuentra una solución, en esta etapa en donde los actores intercambian información sobre sus problemas, sus incompatibilidades, se generan opciones y se van construyendo acuerdos que están sujetos a reglas establecidas.

2.1.11. Estado de un conflicto

De acuerdo a la Defensoría del Pueblo (2012) define tres estados de un conflicto:

- Activo. Cuando un conflicto es expresado públicamente por actuación de alguna de las partes o por ambas partes, mediante mecanismos o demandas en donde expresa la oposición a un interés o donde se considera los daños y perjuicio ocasionado por alguna de las partes.

- Latente. Es cuando el conflicto no es manifestado públicamente pero el problema es percibido y se han identificado a todos los actores en controversia o habiendo el conflicto estado activo las partes lo dejan por algún lapso de tiempo o existe una desmotivación de la parte reclamante.

- Resuelto. Es cuando el conflicto ha alcanzado la madurez para lograr el diálogo o hay una satisfacción de ambas partes.

2.2. **Análisis de Antecedentes Investigativos**

Antecedentes nacionales

Díaz (2022) en su investigación sobre el rol del estado peruano en la gestión de conflictos sociales, tuvo como objetivo principal explicar qué papel juega el estado peruano en la resolución de conflictos sociales y como su falta de atención oportuna genera violencia en la sociedad civil, la investigación fue de tipo explicativa no experimental, las unidades de análisis fueron los conflictos sociales registrados por la defensoría del pueblo teniendo una muestra de 350 conflictos, la técnica usada fue el análisis bibliográfico y las entrevistas estructuradas, concluyendo que el estado no cumple con un rol de interlocutor, el estado no tiene la capacidad para establecer un rol coherente y mediador frente a los conflictos sociales registrado en el Perú.

Palomino y Quispe (2018) en su investigación sobre la descentralización en Huánuco tuvo como objetivo principal, determinar cuál es la relación entre la descentralización y la gobernabilidad en el gobierno regional de Huánuco para el año 2018, la investigación fue de tipo no experimental, la muestra estuvo conformada por

46 funcionarios y 195 ciudadanos, entre los resultados que encontraron los autores fue que el proceso de descentralización presentó un nivel medio y la participación ciudadana presentó un nivel bajo, asimismo, la descentralización se encontró muy relacionada con la gobernabilidad con un coeficiente de correlación de 0.8 entre ambos niveles.

Condori & Reynoso (2028) en su investigación sobre la descentralización económica para el desarrollo de Cerro de Pasco, tuvo como objetivo principal la descripción y explicación de cómo la descentralización del poder económico y político determinan el desarrollo económico y la reducción de la pobreza, la investigación fue de tipo aplicada, el método que aplicaron fue el inductivo deductivo, el diseño fue transversal, la muestra estuvo conformada por 10 empresas que radican en Cerro de Pasco y 207 comuneros, campesinos, ciudadanos del lugar, dentro de las técnicas usadas fueron la encuesta, la entrevista, la observación y el análisis documental, las investigadoras llegan a la conclusión que la descentralización es un problema del estado que los gobiernos regionales pueden impulsar, los gobiernos regionales debieran ser un ente en donde el pueblo participe y finalmente que las regiones debieran estar conformadas por al menos tres departamentos con la finalidad de atraer inversiones privadas.

Taboada (2018) en su investigación sobre la descentralizaciones el Perú tuvo por objetivo principal, determinar si el proceso de descentralización garantiza un fortalecimiento de participación ciudadana en el consejo de coordinación regional, la investigación tuvo un diseño cuantitativo, las técnicas fueron el análisis documental, y la entrevistas, dentro de las conclusiones a las que llega el autor es que ese proceso gradual no ha garantizado el fortalecimiento de la participación ciudadana en el Consejo de Coordinación Regional debido a la incapacidad de los gestores públicos.

2.3. Conceptos básicos

Descentralización fiscal

Es un proceso por el cual, el gobierno central, otorga funciones económicas a gobiernos subnacionales con la finalidad de una mejor distribución de los recursos económicos.

Conflicto social

Es un proceso por el cual, grupos de personas, empresas, cooperativas, comunidades con intereses particulares busca beneficios, que, en algunos casos, no están de acuerdo a las normas nacionales o buscan soluciones a algún problema que los aqueja.

Influencia de variables

Es el nivel que permite encontrar explicaciones a los procesos sociales, en este caso a la descentralización fiscal de la región Puno y los conflictos sociales.

Estado

Organización que le da vida a un conjunto de instituciones que se rige por un sistema político, económico y administrativo.

CAPITULO III

3. METODOLOGÍA

3.1. Enfoque de investigación

El enfoque usado fue el cuantitativo. Según Orizano et. al (2019) este enfoque se caracteriza por ser objetivo ya que el conocimiento se obtiene en base a la observación y medición exhaustiva de los hechos. Además, acude a la estadística descriptiva e inferencial para analizar sus datos y tiene una concepción lineal a través de la deducción.

3.2. Tipo de investigación

Esta investigación es básica de campo. Carrasco (2019) sostiene que este tipo de estudios ayudan a profundizar en la teoría respecto a las variables, son la base para investigaciones aplicativas y contribuyen a la comprobación de los conocimientos previamente establecidos.

3.3. Nivel de investigación

El presente estudio es explicativo. Para Valderrama y Velásquez (2019) tienen el propósito de explicar la influencia de una variable en otra buscando sus causas, para encontrar este nivel se tiene que hacer uso de estadígrafos que calculan datos en base a los resultados de las variables en mención.

3.4. Diseño de la investigación

No experimental de corte transversal. Orizano et. al (2019) manifiestan que este diseño es el indicado cuando se busca examinar las variables sin realizar modificaciones en su estado natural. Así mismo, asevera que el corte transversal comprende la aplicación de los instrumentos en un solo momento.

3.5. Técnicas e instrumentos

2.5.1. Técnicas

El análisis documental es un tipo de investigación que consiste en seleccionar información relevante con la finalidad de expresar su contenido (Hernández, 2018)

2.5.2. Instrumento

La revisión documental va a permitir recabar información desde diferentes bases de datos con la finalidad de sistematizarla

3.6. Campo de verificación

3.6.1. Ubicación espacial

- ❖ País: Perú
- ❖ Región: Puno
- ❖ Departamento: Puno

3.6.2. Ubicación temporal

La presente investigación corresponde al año 2023.

3.7. Población y muestra

3.7.1. Población

La población está conformada por todos los pobladores de la región Puno.

3.8. Estrategia de recolección de datos

La estrategia consiste en etapas, la primera etapa es la recolección de datos de la muestra de la región Puno, la segunda, es la codificación de cada instrumento, la tercera, la tabulación de datos y finalmente el análisis en base a los objetivos planteados.

CAPÍTULO IV

4. RESULTADOS

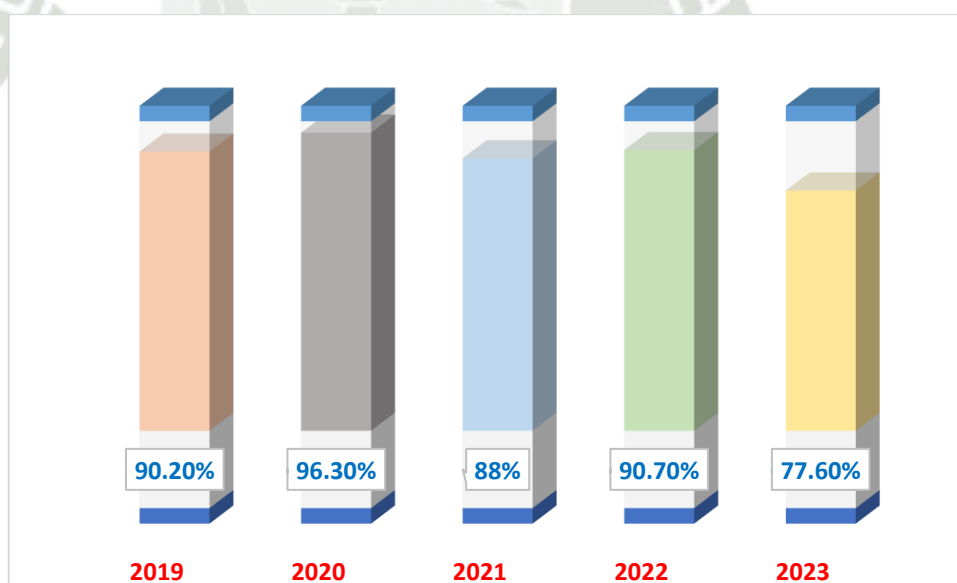
Para el presente análisis se realizó en base a los años fiscales 2019-2023 con datos obtenidos del Ministerio de Economía y Finanzas

4.1. Variable: Descentralización fiscal en la Región Puno 2019-2023

- Descentralización fiscal del Gobierno Regional de Puno año 2019- 2023

En los últimos 5 años no ha mejorado su capacidad de gasto, lo que supone la existencia de factores como la falta de planes y proyectos, sin embargo, existen muchos lugares en donde aún no llega el estado, pese a ello, el gobierno regional devuelve el dinero al fisco tal como se evidencia en la siguiente figura.

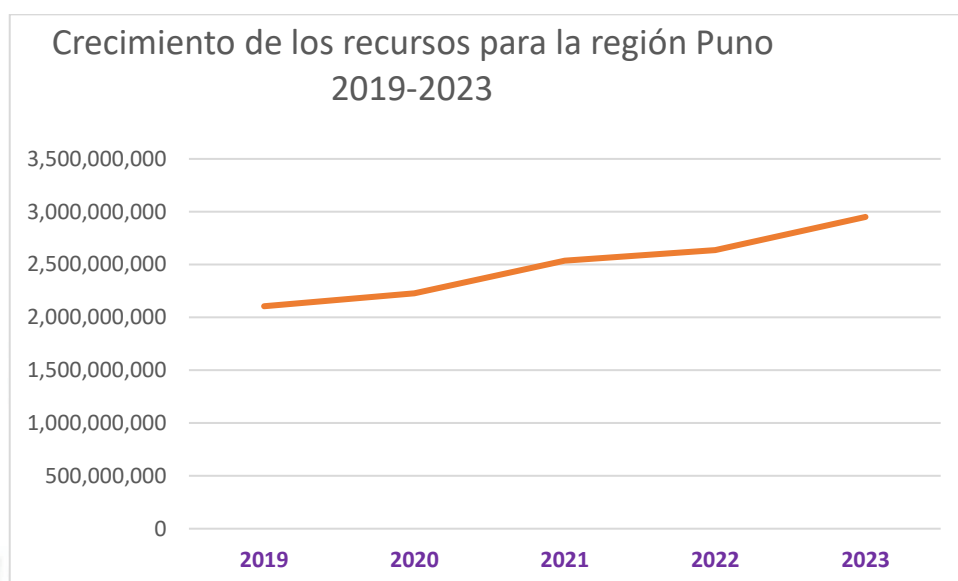
Figura 2. Capacidad de gasto del Gobierno Regional de Puno 2019-2023



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

En la figura se muestra claramente como de estar en un porcentaje de gasto del 90.20% en el año y a la fecha solo ha gastado un 77.60% del total de su presupuesto PIM.

Figura 3. Crecimiento de recursos para la Región Puno 2019-2023



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

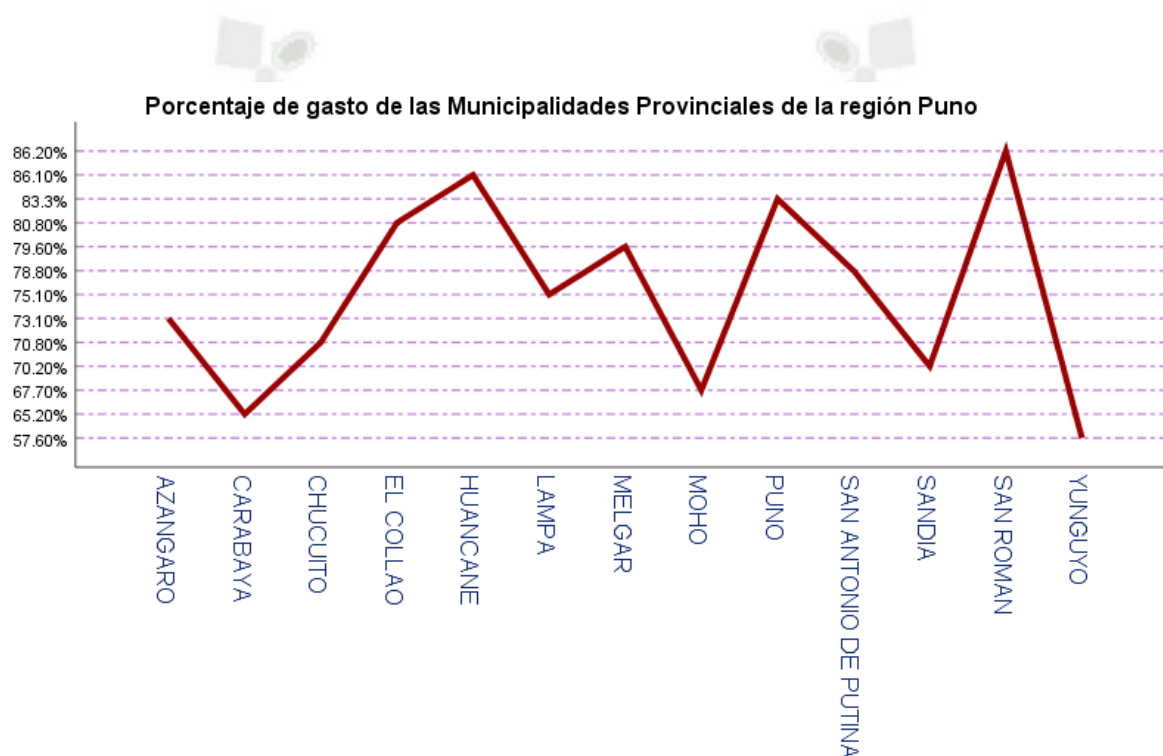
Interpretación:

Como se evidencia en la figura los recursos para la región Puno se han ido incrementándose cada año, en el año 2019 la entidad recibió un PIM de 2,105,513,093 y para el año 2023 la entidad tuvo un PIM 2,950,483,432 demostrándose que cada año los recursos se están incrementando y los conflictos sociales siguen latentes y en crecimiento.

- Descentralización fiscal: Municipalidades Provinciales de Puno.

La región Puno tiene 13 municipalidades provinciales ubicadas en todo su territorio, sin embargo, la capacidad de gasto de estas entidades no llega al 100% como en otras regiones del país.

Figura 4. Capacidad de gasto de las Municipalidades Provinciales de Puno año 2019



Interpretación:

Como se evidencia en la figura, para el año 2019 la única Municipalidad Provincial que ha alcanzado un 57.60% en su capacidad de gasto es la de Yunguyo, mientras que la Municipalidad de San Román gastó un 86,20% de su PIM asignado, demostrando así que las autoridades son las que crean más pobreza y conflictos sociales de tipo regional y local en la región Puno.

Tabla 2. PIM y porcentaje de gasto de las Municipalidades Provinciales de la Región Puno

MUNICIPALIDADES PROVINCIALES DE PUNO, PIM (PRESUPUESTO INICIAL MODIFICADO) Y EL % DE AVANCE DE EJECUCIÓN 2019-2023										
AÑOS	2019		2020		2021		2022		2023	
Provincias	PIM	Avance %	PIM	Avance %	PIM	Avance %	PIM	Avance %	PIM	Avance %
Puno	140,017,220	83.30%	229,661,595	69.9	204,612,213	81.1	255,304,621	77.7	212,651,715	65.7
Azángaro	158,269,444	73.10%	228,119,443	60.8	219,107,351	77.7	246,620,017	74.3	194,708,080	67.1
Carabaya	148,548,647	65.20%	164,555,822	62.5	157,828,217	76.7	239,262,544	73.1	194,370,856	69.6
Chucuito	120,477,727	70.80%	162,242,186	60.2	149,738,592	81.6	164,148,720	77.1	153,818,197	63.2
El Collao	89,637,612	80.80%	98,455,570	67.8	131,680,933	54.6	101,419,725	82.0	87,498,273	56.6
Huancané	58,800,330	86.10%	85,801,746	54.9	85,384,303	85.2	109,338,100	60.5	92,132,061	70.5
Lampa	61,987,100	75.10%	106,229,960	60.0	86,665,405	82.1	79,900,992	75.8	73,242,943	64.1
Melgar	87,849,250	79.60%	155,818,770	63.1	133,732,694	84.7	164,771,483	69.8	163,773,671	55.7
Moho	24,679,091	67.70%	32,542,205	73.6	28,451,821	75.6	29,087,863	81.7	26,791,123	71.7
San Antonio de Putina	75,595,639	78.80%	97,624,035	69.7	78,406,595	81.9	81,340,867	74.3	62,053,065	67.7
San Román	140,080,093	86.20%	196,510,788	76.0	169,841,916	86.8	213,589,283	81.8	213,147,432	57.6
Sandia	65,027,395	70.20%	128,051,942	62.6	134,989,734	78.6	117,195,364	87.3	98,139,578	69.6
Yunguyo	43,436,053	57.60%	50,595,702	64.2	47,240,183	68.5	44,053,914	80.7	36,126,144	69.6

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Interpretación:

Como se aprecia en la tabla, el estado cumple con asignarles recursos de acuerdo al presupuesto de la república, sin embargo, como se evidencia estos recursos no son gastados en su totalidad para cubrir las necesidades de su propia población generando así un descontento social en todas las provincias de la región Puno.

Uno de los factores que impulsa los conflictos sociales es la pobreza, de acuerdo al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Puno es una de las regiones con más pobres a nivel nacional, sin embargo, estos resultados no están en concordancia con los porcentajes de avance en su ejecución de gasto de las municipalidades mencionadas en el MIDIS.

Tabla 3. Los distritos más pobres de la región Puno-promedio 2019-2023

DISTRITOS MAS POBRES DE LA REGION PUNO		
Provincias (MIDIS)	Distrito con altos índices de pobreza (MIDIS)	Ejecución de gasto (%)
Carabaya	Corani	67,8%
Carabaya	Coasa	65,6%
Moho	Huayrapata	64,6%
Puno	Coata	61,2%
Azángaro	Potoni	60,3%
Puno	Amantani	59,4%
Puno	Paucarcolla	59,3%
Chucuito	Zepita	58,0%
Puno	Vilque	57,5%
Yunguyo	Anapia	57,0%

Fuente: MIDIS en base a ENAH0-2022

De acuerdo a datos del INEI la región de Puno presenta un 41,0% de extrema pobreza y pobreza a nivel nacional, y es en esta región, donde existen diversos conflictos sociales que son registrados por la defensoría del pueblo y por diversos medios de comunicación nacional y local. De acuerdo a la tabla 3 el distrito de Corani es el más pobre de Puno, sin embargo, este distrito recibió estos 5 últimos años la cantidad de 66,240, 399 soles y solo ha ejecutado un 86% del total de su presupuesto, quiere decir que, solo ha ejecutado 56,966,744 soles devolviendo al fisco 9,273,656 soles.

Tabla 4. Distritos más pobres de la Región Puno y su capacidad de gasto en los últimos 5 años (fuente MIDIS y MEF)

Años	2019		2020		2021		2022		2023	
DISTRITOS	PIM	AVANCE %	PIM	AVANCE %	PIM	AVANCE %	PIM	AVANCE %	PIM	AVANCE %
CORANI	6,266,487	95.9	4,318,948	90.2	14,047,385	94.3	20,139,854	86.5	21,467,725	63.1
COASA	8,868,228	85.5	9,862,181	79.6	9,507,225	88.6	11,970,117	79.2	12,165,915	85.0
HUAYRAPATA	5,115,487	26.8	5,862,092	78.4	5,828,958	42.0	6,723,645	59.7	4,146,924	83.0
COATA	2,885,206	81.6	4,318,948	90.2	4,488,856	94.2	4,633,164	97.8	10,071,760	30.2
POTONI	11,245,498	79.9	14,457,196	59.0	12,201,576	70.6	30,341,106	35.0	31,369,388	74.7
AMANTANI	3,589,785	83.8	3,194,495	79.9	2,837,779	77.9	4,970,452	81.9	3,598,681	79.8
PAUCARCOLLA	2,545,625	90.5	3,121,589	69.8	4,176,417	78.7	4,895,156	86.0	5,623,720	73.1
ZEPITA	11,748,146	61.7	10,905,731	82.7	12,486,695	77.4	25,128,202	65.1	22,398,698	74.2
VILQUE	5,435,542	88.9	7,689,731	63.7	4,863,066	93.2	6,030,425	92.4	10,471,652	54.9
ANAPIA	881,873	96.6	1,310,886	93.3	3,168,904	60.2	4,331,863	75.5	2,319,841	81.6

Interpretación:

Como se evidencia en la tabla de acuerdo con la información del MIDIS en Puno existen distritos que presentan más del 50% de pobreza, estos datos no se reflejan en la tabla, por ejemplo, el distrito de Corani, presenta un nivel de pobreza de un 67,8% sin embargo para el año 2023 solo ha ejecutado un 63,1% del presupuesto asignado por diferentes fuentes de financiamiento, otro distrito que llama la atención es Huayrapata, en el año 2019 recibió un total de 5,115,487 y solo ejecutó un 26,8% demostrando que el distrito tuvo ingresos por diversas fuentes pero no pudo ejecutarlo, otro ejemplo es el distrito de Coata que en el año 2023 recibió un total de 10,071,760 y hasta la actualidad solo ejecutó un 30,2%.

4.1. Variable conflictos sociales 2019-2023

Según datos de la Defensoría del Pueblo en el Perú existen más de 200 conflictos a nivel nacional que aún no tienen una solución, para el caso de la Región Puno, la mayoría de conflictos sociales se dan por temas socioambientales, seguidos de problemas a nivel de gobierno regional y gobierno local.

Figura 5. Conflictos sociales a nivel nacional



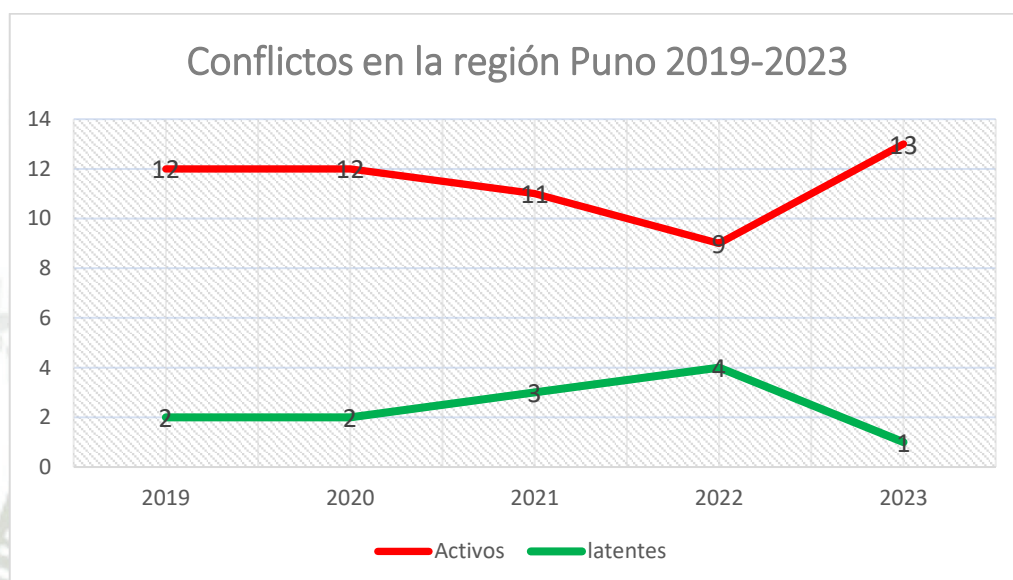
Fuente: Defensoría del Pueblo

Interpretación

Como se evidencia en la figura conforme han pasado los años, se han incrementado los conflictos latentes a nivel nacional, de estar en una cifra de 133 en el año 2019 para octubre del año 2023 ya existen 176 conflictos a nivel nacional, otro dato que resalta es que en plena pandemia también han existido conflictos como se muestra.

Una de las regiones donde hay diversos conflictos sociales latentes y activos es la región Puno, pues en esta región no ha bajado la conflictividad siendo la mayoría de ellos por situaciones socioambientales.

Figura 6. Conflictos sociales en la Región Puno 2019-2023



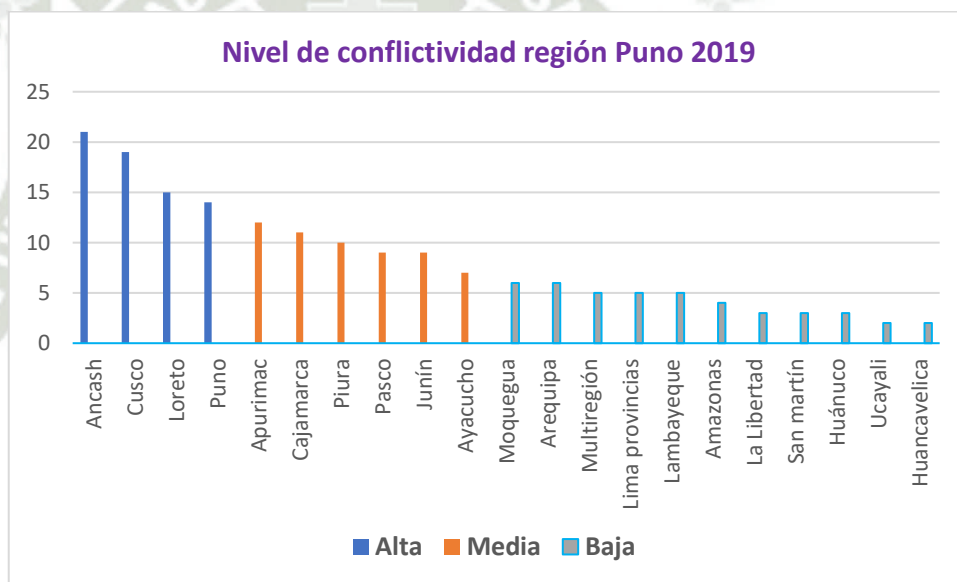
Fuente: Defensoría del Pueblo

Interpretación:

Como se aprecia en la figura en el año 2019 se registraron 2 conflictos latentes y 12 conflictos sociales activos, y para el año 2023 se registraron 13 conflictos sociales activos y 1 conflicto social latente, los conflictos sociales activos se caracterizan porque alguna de las partes muestra el conflicto a través de demandas o solicitudes ya sea de tipo formal o informal y los conflictos sociales latentes, se caracterizan porque no es expresado públicamente por lo que permanece oculto y silencioso.

De acuerdo a los informes de la Defensoría del Pueblo, se ha podido determinar que la media de conflictos sociales de la región con mayor conflictividad es de 22 conflictos de tipo activo y latente durante 5 años y el mínimo es 1 conflicto social, por lo que, para el presente trabajo de investigación se establecerá tres niveles de conflictividad, alta cuando una región supera los 14 a más conflictos, media, cuando una región supera los 7 a más conflictos y baja cuando la región no supera los 6 conflictos sociales durante un año.

Figura 7. Nivel de conflictividad en la región Puno año 2019

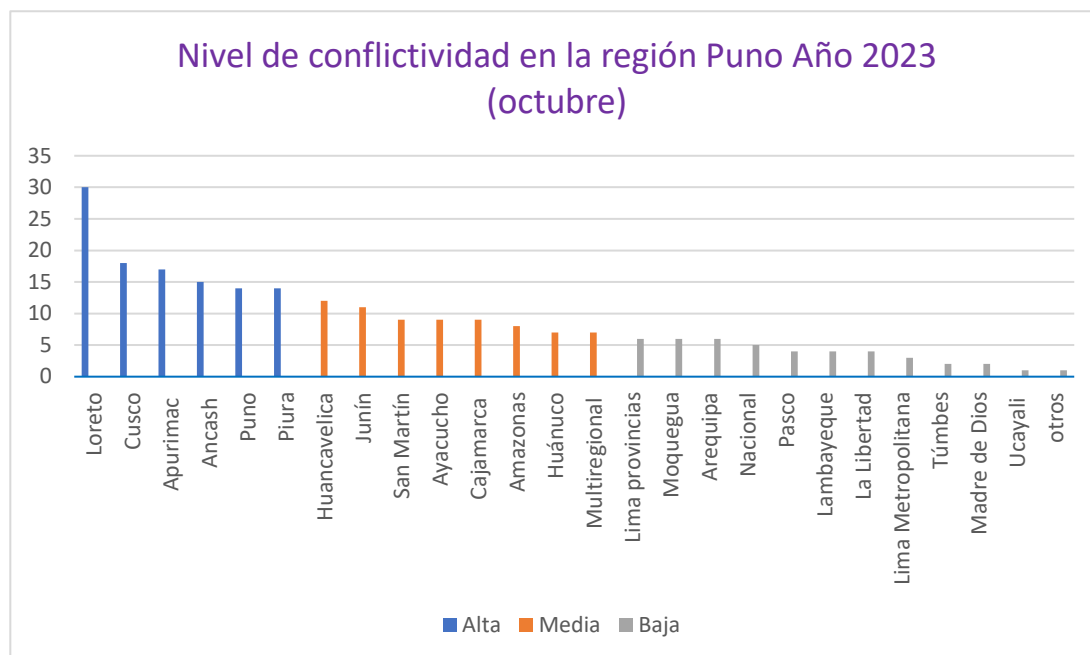


Fuente: Defensoría del Pueblo

Interpretación

Como se aprecia en la figura, las regiones que han presentado mayores conflictos sociales fueron las de Ancash, Cusco, Loreto y Puno, superando más de 14 conflictos entre activos y latentes durante el año 2019.

Figura 8. Nivel de conflictividad en Puno año 2023



Fuente: Defensoría del Pueblo

Interpretación

Como se aprecia en la figura la región Puno desde el año 2019 sigue un presentando un alto nivel de conflictividad lo que estaría demostrándose que sus autoridades locales, regionales y las autoridades nacionales no resuelven y no hay la voluntad política de resolver estos conflictos.

CAPÍTULO V

5. COMPROBACIÓN DE HIPÓTESIS Y DISCUSIÓN

Para poder determinar la descentralización fiscal se ha considerado niveles en función al presupuesto otorgado considerando los siguientes:

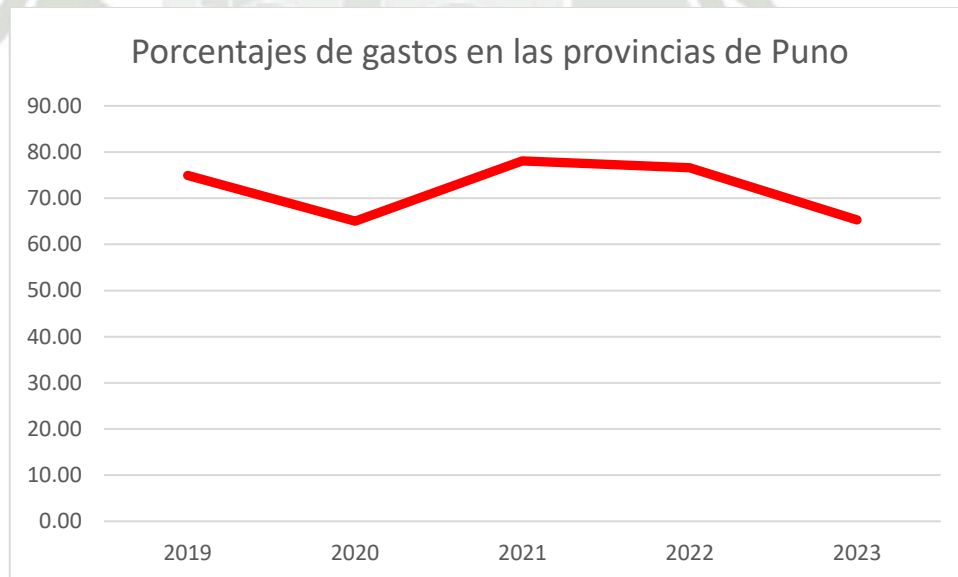
5.1 Nivel de descentralización fiscal

Alta: cuando a una entidad le sobran recursos para realizar sus planes y proyectos establecidos con anterioridad y no tiene la capacidad de gasto.

Medio: cuando una entidad gasta, pero no lo suficiente para la satisfacción de las necesidades de sus ciudadanos.

Bajo. Cuando una entidad no cuenta con los recursos suficientes asignados para la satisfacción de sus necesidades.

Figura 9. Niveles de descentralización fiscal



Interpretación

Como se evidencia en la figura los niveles de descentralización fiscal son altos, ya que las entidades cuentan con recursos necesarios para satisfacer las necesidades de sus pobladores, se muestra que de haber gastado un 74.96 % en el año 2019, en el año

2023 gastaron un 65.28% de su presupuesto total, sin embargo, no lo hacen o no tienen la capacidad de hacerlo, generando e incrementando las brechas sociales, falta de empleo y falta de movimiento económico en todas las provincias de Puno. En datos matemáticos Puno recibió en los últimos 5 años la cantidad de 8,032,791, 953 y solo gastó 5,783,603,006 devolviendo al estado la cantidad de 2, 246,188,947 soles, cifra que pudo ser mejor aprovechada.

Como se desprende de la figura 9 y la figura 8 y 7, la descentralización fiscal no tiene influencia alguna en los conflictos sociales por cuanto, los conflictos en los últimos 5 años se están incrementando y los recursos siguen aumentando.

5.2 **Discusión de resultados**

Cuando se revisan los medios de información o los informes de las instituciones públicas sobre pobreza y extrema pobreza en el Perú, aparece la región Puno como una de las principales regiones y aparece como una señal de alerta. De acuerdo a datos del Instituto de Economía y Desarrollo Empresarial, Puno tiene un nivel de pobreza entre 39,4% y 43,3% de su población, teniendo la condición de vulnerable y corre el riesgo de caer en extrema pobreza colocando como factor los conflictos sociales, la economía y factores climatológicos. (Ybañez, 2023)

Otra Institución que concuerda con la anterior es el Instituto de Economía Peruana, quien manifiesta que Puno se ubica como la región más pobre del país, alcanzando una tasa de pobreza del 43% similares a las de Ayacucho y Huancavelica, un indicador son los servicios básicos como es el agua, la luz y desagüe, Puno solo tiene un 40% cubierto mientras en otras regiones hay un mayor porcentaje, sumado a ello, está la ejecución de gasto. (Fuentes, 2024), Según la emisora RPP (2024) en base al Instituto Nacional de Estadística e Informática manifiesta que por cada 10 ciudadanos de la región Puno 4 están en pobreza monetaria, sumado a ello, el 70% de niños de entre 6 a 35 meses sufre anemia. Esta información da cuenta que, en efecto, la región Puno

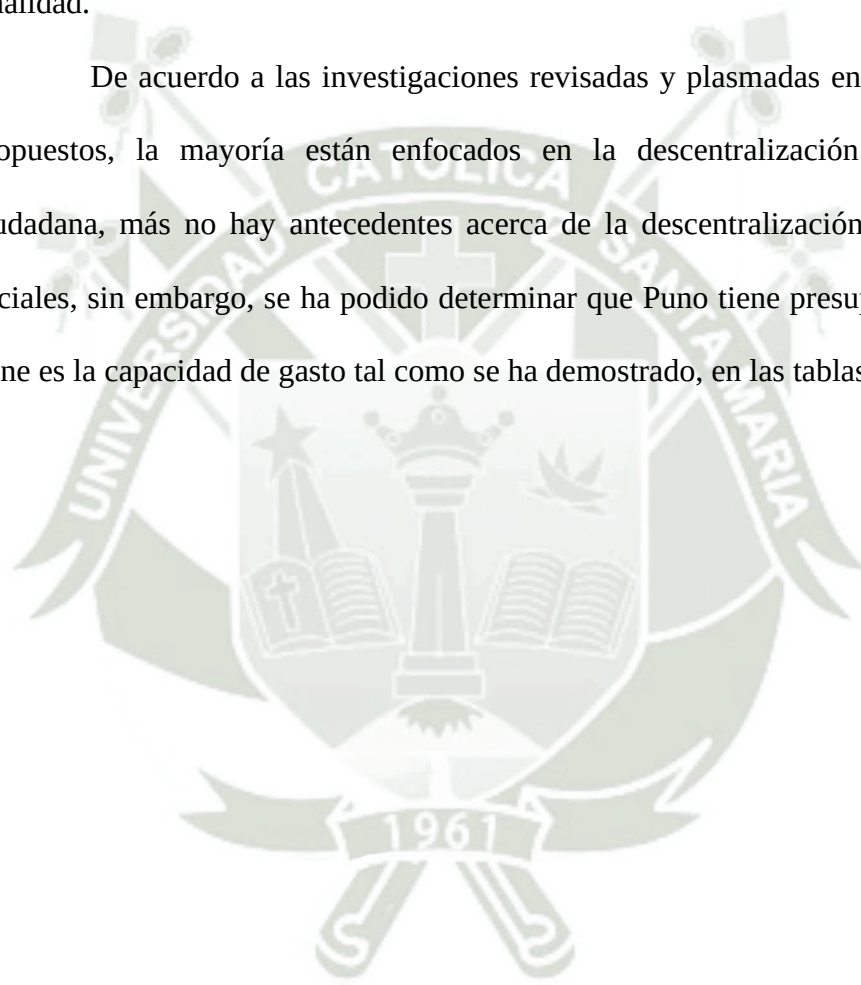
presenta serios problemas relacionados con pobreza, extrema pobreza, desnutrición infantil, anemia, conflictos sociales, corrupción de funcionarios, entre otros. Que día a día están limitando el crecimiento de la región.

La presente investigación buscó encontrar la influencia de la descentralización fiscal en los conflictos sociales de la región Puno, para la primera variable se ha tomado datos certificados del Ministerio de Economía y Finanzas y para la variable conflictos sociales, información de la defensoría del pueblo, Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Inclusión Social, entre otras. dando como resultado que no influye una variable sobre la otra, quiere decir que ambas variables tienen un independencia, por las siguientes razones: el estado envía el presupuesto PIM a la región, provincias y distritos de Puno, por recursos ordinarios, recursos directamente recaudados, recursos determinados y donaciones y transferencias, dentro de los cronogramas establecidos para su certificación y ejecución dentro del año fiscal, este presupuesto, ha sido evidenciado en tablas y figuras demostrándose que desde el año 2019 hasta el año 2023 ninguna entidad de la región Puno ha podido gastar el total del presupuesto asignado, ello demuestra su incapacidad de gasto y elaboración de proyectos dentro de las instituciones municipales, generando así un descontento social en toda la región.

En cuanto a la variable conflictos sociales, los conflictos se han registrado por muchos años y representa el descontento social frente a diversos problemas que se presentan en un lugar determinado, estos han dejado consecuencia mayores, como la caída del turismo, la mayoría de personas se desplaza a hacer turismo los días feriados largos y otros, sin embargo por la forma de protesta no se ejecutan haciendo que la misma ciudad del conflicto pueda perder visitantes y por lo tanto ingresos económicos, lo mismo sucede con el comercio, la agro exportación, la minería, la industria entre otras fuentes de movimiento económico de Puno.

Si bien, el estado es quien tiene el rol de pacificador en el territorio nacional y tiene que velar por el bienestar de los ciudadanos, este no está cumpliendo a cabalidad su rol de interlocutor y mediador frente a los conflictos sociales que se han dado en los últimos años (Días, 2022), a pesar de existir oficinas para conflictos sociales dentro del Ministerio de la Presidencia y oficinas descentralizadas a nivel nacional que tienen esa finalidad.

De acuerdo a las investigaciones revisadas y plasmadas en los antecedentes propuestos, la mayoría están enfocados en la descentralización y participación ciudadana, más no hay antecedentes acerca de la descentralización y los conflictos sociales, sin embargo, se ha podido determinar que Puno tiene presupuesto, lo que no tiene es la capacidad de gasto tal como se ha demostrado, en las tablas y figuras.



Conclusiones

Primera: En respuesta al objetivo general se concluye que la descentralización no influye en los conflictos sociales, lo que influye son la falta de decisión política por parte de sus autoridades ya que la mayoría de autoridades están inmersas en actos de corrupción, además de ello, no cuentan con la capacidad para generar cambios a partir de los recursos asignados.

Segunda: En respuesta al primer objetivo específico, se concluye que las entidades de la región Puno ha recibido sus recursos de acuerdo a ley del presupuesto de la república, sin embargo, en los lugares donde hay más conflictos estos recursos no han sido gastados en su totalidad tal es así que en la provincia de Puno el gasto no supera el 80%, y en los distritos declarados como extrema pobreza se evidencia que la entidad municipal no ha gastado su presupuesto asignado.

Tercera: En respuesta al segundo objetivo específico se concluye que en los últimos 5 años la región Puno ha mantenido un nivel alto de conflictos sociales, la valoración asignada es alta por cuanto no ha bajado de 14 conflictos por año como promedio, asimismo, se ha evidenciado que la mayoría de conflictos se dan porque factores ambientales, sin embargo, si los recursos llegaran o se gastaran en su totalidad los ciudadanos comprendería que en Perú es una zona minera desde antes de su independencia.

Recomendaciones

Primera:

Se recomienda a las autoridades locales atender mejor a sus ciudadanos de acuerdo a sus necesidades ya que si los recursos llegan a su destino, bajarían los niveles de conflictividad de la región.

Segunda:

Se recomienda a los dirigentes, integrantes de los frentes de defensa, de los representantes de los Consejos de Coordinación Local, hacer eco de estos resultados, por cuanto, los pobladores no saben o no precisan de cuanto el estado por intermedio del Ministerio de Economía, les envía cada año a sus autoridades, sin embargo, estas no están cumpliendo a cabalidad su mandato por el que cobran un sueldo.

Tercera:

Se recomienda a los futuros tesisistas e investigadores profundizar más este tipo de variables desde otro enfoque a fin de buscar el fondo de un conflicto social.

Referencias bibliográficas

- Carothers, T., & Felmans, A. (2021). *Divisionismo político y riesgos democráticos en América latina*. PUCP.
doi:https://carnegieendowment.org/files/Carothers_Feldmann_Polarization_in_Latin_America_ES_web_final.pdf
- Carrasco, S. (2019). *Metodología de la investigación científica*. Lima : San Marcos .
- Condori, T. (2028). *La descentralización económica y política como condición necesaria para el desarrollo de la Región Pasco 2002 - 2018. [Tesis de grado de la Universidad Daniel Alcides Carrión]*.
doi:http://repositorio.undac.edu.pe/bitstream/undac/1730/1/T026_70464932_T.pdf
- Díaz, J. (2022). *El rol del Estado peruano en la gestión de los conflictos sociales [Tesis de grado, Universidad Nacional Mayor de San Marcos]*
:https://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12672/19028/D%C3%ADaz_bj.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Finot, I. (2001). *Descentralización en América Latina: teoría y práctica*. Publicación de las Naciones Unidas . <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/8183e413-2eaf-4cdb-9068-95a95e05275a/content>
- Fuentes, V. (15 de marzo de 2024). *Instituto Peruano de Economía*. Obtenido de Instituto Peruano de Economía: <https://www.ipe.org.pe/portal/puno-radiografia-economica-de-la-region-del-sur/>
- Fuquen, M. (2003). *Los conflictos y las formas alternativas de resolución*.
:<https://www.redalyc.org/pdf/396/39600114.pdf>
- Gómez, M. .. (2017). *Introducción a la metodología de la investigación científica* . Córdoba - Argentina : Brujas .

Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la investigación*. México : Mc Graw Hil.

Ñaupas, H., Palacios, J., Romero, H., & Valdivia, M. (2018). *Metodología de la investigación: cuantitativa y cualitativa*. Bogotá: Ediciones de la U.

Palomino, C. (2018). *La descentralización y su relación con la gobernabilidad del gobierno regional Huánuco del Perú, 2018. Tesis de grado. UNiversidad San Martín de Porres.* repositorio institucional.
doi:https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/5182/trab_inv_Palomino_Quispe_publico.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Defensoría del Pueblo (2022). *Conclictos sociales en el Perú*. Imagen Institucional de la Defensoría del Pueblo. doi:<https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/10/NP-747-2022-Conflictos-Puno.pdf>

Taboada, R. (2018). *El proceso de descentralización en el Perú: Un planteamiento para fortalecer la participación ciudadana en los espacios del Consejo de Coordinación Regional. tesis de grado Universidad César Vallejo.* repositorio institucional.
doi:https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/28394/taboada_cr.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Valderrama, S., & Velásquez, C. (2019). *El desarrollo de la tesis*. Lima: San Marcos.

bañez, I. (22 de diciembre de 2023). *Infoabe*. Obtenido de Inforabe:
<https://www.infobae.com/peru/2023/06/06/pobreza-en-puno-cuatro-de-cada-diez-habitantes-se-encuentra-en-condiciones-precarias/#:~:text=Seg%C3%BAn%20estad%C3%ADsticas%20del%20Instituto%20de,de%20trabajadores%20en%20esa%20regi%C3%B3n.>

Yntor, W. (2022). *Incidencia de la descentralización fiscal en la inversión pública del departamento de Cajamarca: 2005- 2017. tesis de grado. Universidad de Cajamarca.* repositorio institucional.

doi:<https://repositorio.unc.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14074/5067/TESIS%20-%20WILMER%20YNTOR%20PORTILLA.pdf?sequence=1&isAllowed=y>





ANEXOS

Anexo 1. Matriz de consistencia

Título	Problema	Objetivos	Hipótesis	Variables e Indicadores	Metodología	Técnicas e Instrumentos	Población y Muestra
La Descentralización Fiscal Y Los Conflictos Sociales Durante Los Últimos 5 Años En La Región Puno, 2023	Problema general ¿cómo influye la descentralización fiscal en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023? Problemas específicos ¿cómo fue la descentralización fiscal en los últimos 5 años en la región Puno? ¿cómo se dieron los conflictos sociales en los últimos 5 años en la región Puno?	Problemas específicos Determinar la influencia de la descentralización fiscal en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023. Objetivos específicos Detallar la descentralización fiscal en los últimos 5 años en la región Puno, 2023. Identificar los conflictos sociales en los últimos 5 años en la región Puno, 2023.	H0= La descentralización fiscal influye significativamente en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023. H1= La descentralización fiscal no influye significativamente en los conflictos sociales durante los últimos 5 años en la región Puno, 2023.	Descentralización fiscal Fondo de compensación municipal Renta de aduanas Canon Programas sociales Conflictos sociales en Puno Latentes activos	Enfoque: Cuantitativo Tipo: Básica Nivel: explicativa Diseño: No experimental de corte transversal	Técnica: El análisis documental Instrumentos: La ficha de análisis documental	Población La población está conformada por todos los estudios sobre descentralización y conflictos sociales

Anexo 2. Fuentes de financiamiento

Fuentes de financiamiento	Rubros
1. Recursos ordinarios	00. Recursos ordinarios Corresponden a los ingresos provenientes de la recaudación tributaria y otros conceptos; deducidas las sumas correspondientes a las comisiones de recaudación y servicios bancarios; los cuales no están vinculados a ninguna entidad y constituyen fondos disponibles de libre programación. Asimismo, comprende los fondos por la monetización de productos.
2. Recursos directamente recaudados	09. Recursos directamente recaudados Comprende los ingresos generados por las Entidades Públicas y administrados directamente por éstas, entre los cuales se puede mencionar las Rentas de la Propiedad, Tasas, Venta de Bienes y Prestación de Servicios, entre otros; así como aquellos ingresos que les corresponde de acuerdo a la normatividad vigente. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores.
3. Recursos por operaciones oficiales de crédito	19. Recursos por operaciones oficiales de crédito Comprende los fondos de fuente interna y externa provenientes de operaciones de crédito efectuadas por el Estado con Instituciones, Organismos Internacionales y Gobiernos Extranjeros, así como las asignaciones de Líneas de Crédito. Asimismo, considera los fondos provenientes de operaciones realizadas por el Estado en el mercado internacional de capitales. Los intereses generados por créditos externos en el Gobierno Nacional se incorporan en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, salvo los que se incorporan conforme al numeral 42.2 del artículo 42° de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto. En el caso de los Gobiernos

	Regionales y Gobiernos Locales dichos intereses se incorporan conforme al numeral 43.2 del artículo 43° de la Ley General antes citada. Incluye el diferencial cambiario, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores
4. Donaciones y transferencias	13. Donaciones y transferencias Comprende los fondos financieros no reembolsables recibidos por el gobierno proveniente de Agencias Internacionales de Desarrollo, Gobiernos, Instituciones y Organismos Internacionales, así como de otras personas naturales o jurídicas domiciliadas o no en el país. Se consideran las transferencias provenientes de las Entidades Públicas y Privadas sin exigencia de contraprestación alguna. Incluye el rendimiento financiero y el diferencial cambiario, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores.
5. Recursos determinados	04. Contribuciones a fondos Considera los fondos provenientes de los aportes obligatorios efectuados por los trabajadores de acuerdo a la normatividad vigente, así como los aportes obligatorios realizados por los empleadores al régimen de prestaciones de salud del Seguro Social de Salud. Se incluyen las transferencias de fondos del Fondo Consolidado de Reservas Previsionales, así como aquellas que por disposición legal constituyen fondos para Reservas Previsionales. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores. 07. Fondo de Compensación Municipal Comprende los ingresos provenientes del rendimiento del Impuesto de Promoción Municipal, Impuesto al Rodaje e Impuesto a las Embarcaciones de Recreo. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores.

	08. Impuestos municipales Son los tributos a favor de los Gobiernos Locales, cuyo cumplimiento no origina una contraprestación directa de la Municipalidad al contribuyente. Dichos tributos son los siguientes: a) Impuesto Predial b) Impuesto de Alcabala c) Impuesto al Patrimonio Vehicular d) Impuesto a las Apuestas e) Impuestos a los Juegos f) Impuesto a los Espectáculos Públicos no Deportivos g) Impuestos a los Juegos de Casino h) Impuestos a los Juegos de Máquinas Tragamonedas Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores.
	18. Canon, sobre canon, regalías, renta de aduanas y participaciones Corresponde a los ingresos que deben recibir los Pliegos Presupuestarios, conforme a Ley, por la explotación económica de recursos naturales que se extraen de su territorio. Asimismo, considera los fondos por concepto de regalías, los recursos por Participación en Rentas de Aduanas provenientes de las rentas recaudadas por las aduanas marítimas, aéreas, postales, fluviales, lacustres y terrestres, en el marco de la regulación correspondiente, así como las transferencias por eliminación de exoneraciones tributarias. Además, considera los recursos correspondientes a las transferencias del FONIPREL, así como otros recursos de acuerdo a la normatividad vigente. Incluye el rendimiento financiero, así como los saldos de balance de años fiscales anteriores.

Anexo 3. Ficha de observación

Ficha de observación

La presente ficha de observación tiene por finalidad recoger datos desde la página del Ministerio de Economía y Finanzas.

Datos del investigador:

Datos de la entidad:

Año fiscal:

Fecha de observación:

Ingresos	Presupuesto Institucional Modificado	Ejecución		Avance	Total
		Girado	Devengado		
Recursos ordinarios					
Recursos directamente recaudados					
Donaciones y transferencias					
Recursos determinados					

Total:.....

% Ingresos – % egresos:.....