

Universidad Católica de Santa María
Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas
Escuela Profesional de Ciencia Política y Gobierno



**Comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública
en ciclos electorales y preelectorales, Arequipa 2013-2025.**

Tesis presentada por las Bachilleres:

Ojeda Molina, Camila Fernanda

ORCID:0009-0005-6134-1591

Mejia Villacorta, Katherinne Guadalupe

ORCID:0009-0002-1967-5430

para optar el Título Profesional de Licenciado en Ciencia Política y Gobierno

Asesora:

Dra. Arias Huisa, Yigliola Glenda

ORCID: 0000-0002-5086-2413

Arequipa – Perú

2026

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTA MARÍA

CIENCIA POLITICA Y GOBIERNO

TITULACIÓN CON TESIS

DICTAMEN APROBACIÓN DE BORRADOR

Arequipa, 10 de Diciembre del 2025

Dictamen: 017571-C-EPCyG-2025

Visto el borrador del expediente 017571, presentado por:

2017201562 - OJEDA MOLINA CAMILA FERNANDA

2017246412 - MEJIA VILLACORTA KATHERINNE GUADALUPE

Titulado:

**COMPORTAMIENTO DEL GASTO MUNICIPAL EN PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA EN
CICLOS ELECTORALES Y PREELECTORALES, AREQUIPA 2013-2025.**

Nuestro dictamen es:

APROBADO

Título Profesional/Título de Segunda Especialidad/Grado Académico a optar:

LICENCIADO EN CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO

**40521048 - AGUILAR GONZALES HUGO EFRAIN
DICTAMINADOR**



**43288441 - GRUNDY LOPEZ RICARDO ENRIQUE
DICTAMINADOR**



**41182599 - QUINTANILLA BEDREGAL PABLO ANTONIO
DICTAMINADOR**



COMPORTAMIENTO DEL GASTO MUNICIPAL EN PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA EN CICLOS ELECTORALES Y PREELECTORALES, AREQUIPA 2013-2025.

INFORME DE ORIGINALIDAD

14%	13%	7%	6%
INDICE DE SIMILITUD	FUENTES DE INTERNET	PUBLICACIONES	TRABAJOS DEL ESTUDIANTE

FUENTES PRIMARIAS

1	Submitted to Universidad Católica de Santa María	2%
	Trabajo del estudiante	
2	hdl.handle.net	1%
	Fuente de Internet	
3	repositorio.unap.edu.pe	1%
	Fuente de Internet	
4	repositorio.unsch.edu.pe	<1%
	Fuente de Internet	
5	repositorio.autonoma.edu.pe	<1%
	Fuente de Internet	
6	www.coursehero.com	<1%
	Fuente de Internet	
7	alicia.concytec.gob.pe	<1%
	Fuente de Internet	
8	repositorio.ucp.edu.pe	<1%
	Fuente de Internet	
9	www.mef.gob.pe	<1%
	Fuente de Internet	
10	www.muniarequipa.gob.pe	<1%
	Fuente de Internet	
11	comimsa.repositorioinstitucional.mx	
	Fuente de Internet	

Dedicatoria

Agradezco a mi Madre Rosa Villacorta Rengifo por su apoyo y amor incondicional. Su dedicación y su valentía ha sido mi inspiración para poder salir adelante y así Cumplir el mayor anhelo que tiene verme Profesional.

A mi Papá, Hermilio Mejia Capiro por siempre apoyarme estar conmigo en las buenas y malas siempre estarás presente en mi mente y corazón este triunfo es para ti, Te quiero Mucho papito.

A mi hermano Joe Mejia Villacorta por siempre estar conmigo tenerte a mi lado ha sido lo más maravilloso.

Y a mi mejor amiga Camila por siempre acompañarme en este trayecto de la carrera y ser mi compañera de tesis.

Katherinne Mejia

A mis padres, Jose Antonio Ojeda y Silvana Molina, pilares incuestionables de mi vida. Gracias por sostenerme en cada caída y celebrarme en cada avance, por enseñarme a no rendirme incluso cuando el cansancio pesaba más que las ganas. Todo lo que soy y lo que aún aspiro a ser nació del amor, el esfuerzo y la fe que ustedes sembraron en mí.

A mis abuelos, Judith y Enrique, cuya presencia amorosa ha sido siempre un resguardo silencioso. Su preocupación constante y su cariño inagotable han sido faros en mis días oscuros y compañía en mis pasos más importantes.

A mi compañero de espinas, mi pequeño erizo Yume, que con su quieta ternura acompañó horas de estudio, desvelos y soledades. Su existencia diminuta se volvió un recordatorio cálido de que incluso en los momentos más exigentes hay espacio para la dulzura.

A Fabian, cuya paciencia, constancia y apoyo se entrelazaron con este camino académico. Gracias por ayudarme a estudiar, por quedarte cuando mi mente se cansaba y por recordarme, sin palabras, que el esfuerzo vale la pena cuando alguien cree en ti de manera tan genuina.

Y a Katherinne, mi compañera de tesis y amiga, por su lealtad inquebrantable y su compromiso firme. Gracias por caminar a mi lado con valentía, compañerismo y esa complicidad que convirtió este proceso en un logro compartido

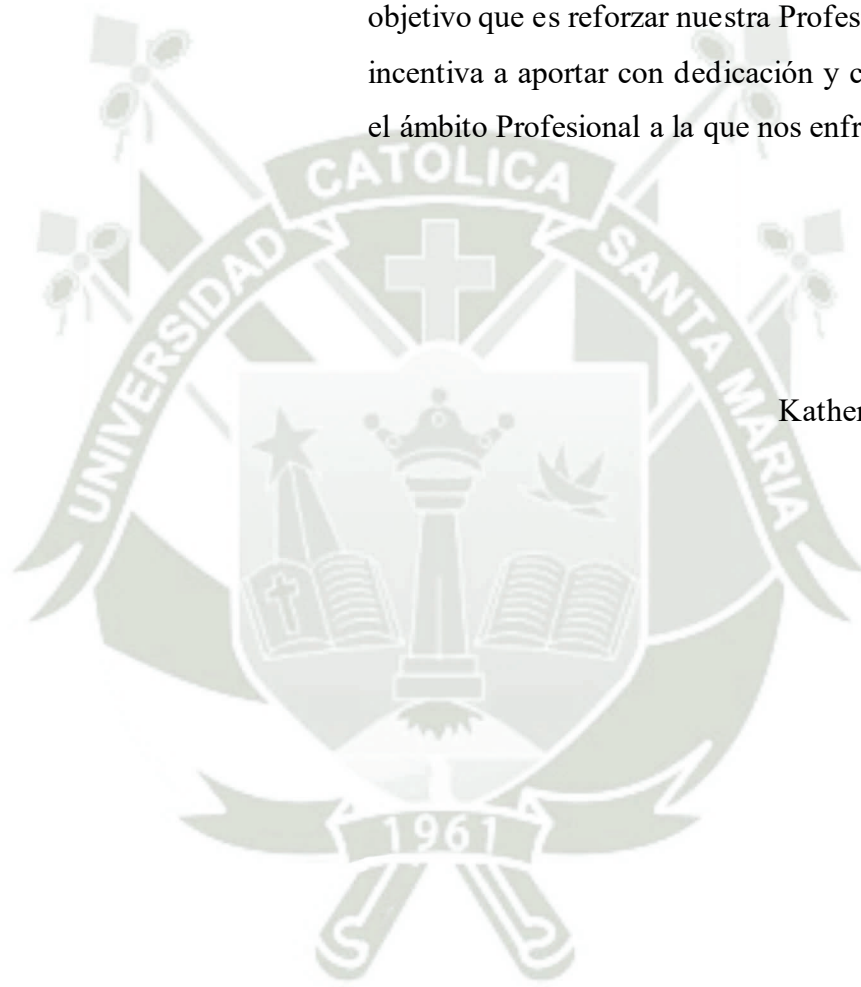
Camila Ojeda

Agradecimientos

A la Escuela Profesional de Ciencia Política y Gobierno, por Ofrecernos una enseñanza firme y así poder enfrentarnos mejor los retos de la vida.

Hoy culminamos una etapa y tenemos clara nuestro objetivo que es reforzar nuestra Profesión, lo que nos incentiva a aportar con dedicación y compromiso en el ámbito Profesional a la que nos enfrentaremos.

Katherinne y Camila



Resumen

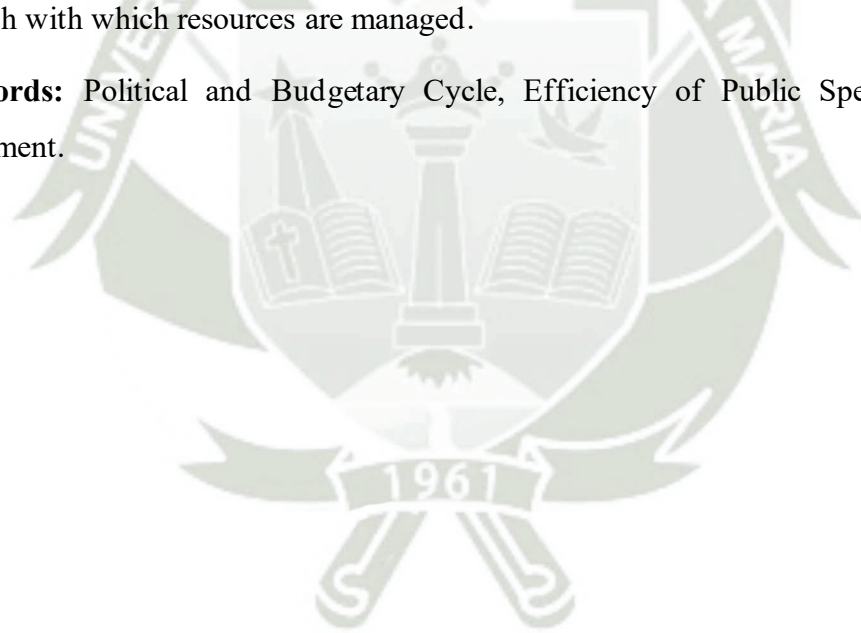
La investigación analizó el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública en la provincia de Arequipa durante el periodo 2013–2025, con el propósito de determinar en qué medida dicho comportamiento se vincula con los ciclos electorales. Se empleó un enfoque cuantitativo, de nivel exploratorio-descriptivo y diseño no experimental longitudinal, utilizando información secundaria de la ejecución presupuestal oficial, los años del periodo fueron clasificados en electorales y no electorales, y se identificaron, además, los principales proyectos de inversión de alta visibilidad ejecutados en cada ejercicio. Los resultados mostraron que, en promedio, los años electorales registraron mayores niveles de presupuesto modificado y de gasto devengado en inversión que los años no electorales, lo que evidencia una tendencia a la expansión del gasto en torno a los comicios. Se concluye que el gasto de inversión municipal en Arequipa responde a una lógica de ciclo político presupuestario, matizada por las capacidades de planificación y gestión, de modo que la convergencia entre mayor gasto en años electorales y resultados de desarrollo depende de la solidez institucional con la que se administran los recursos.

Palabras Clave: Ciclo político presupuestario, Eficiencia del gasto público, Inversión pública.

Abstract

This research analyzed municipal spending patterns on public investment projects in the province of Arequipa during the period 2013–2025, with the aim of determining the extent to which this behavior is linked to electoral cycles. A quantitative, exploratory-descriptive approach with a longitudinal, non-experimental design was employed, utilizing secondary data from official budget execution. The years within the period were classified as electoral and non-electoral, and the main high-visibility investment projects executed in each year were identified. The results showed that, on average, election years registered higher levels of budget modifications and accrued investment spending than non-electoral years, demonstrating a trend toward increased spending around elections. It is concluded that municipal investment spending in Arequipa responds to a political budgetary cycle logic, nuanced by planning and management capacities, so that the convergence between higher spending in election years and development results depends on the institutional strength with which resources are managed.

Keywords: Political and Budgetary Cycle, Efficiency of Public Spending, Public Investment.



Índice General

Dedicatoria	
Agradecimientos	
Resumen	
Abstract	
Introducción.....	1
CAPÍTULO I.....	3
1. Marco Teórico.....	4
1.1. Antecedentes.....	4
1.1.1. Artículos Científicos.....	4
1.1.2. Tesis Internacionales.....	5
1.1.3. Tesis Nacionales.....	5
1.2. Marco Conceptual.....	7
1.2.1. Ciclo Político Presupuestario.....	7
1.2.2. Gasto Municipal.....	7
1.2.3. Inversión Pública.....	8
1.2.4. Eficiencia del Gasto Público.....	8
1.2.5. Periodo Electoral.....	8
CAPÍTULO II.....	9
2. Marco Metodológico.....	10
2.1. Formulación del Problema.....	10
2.2. Tipo, Enfoque, Nivel y Diseño de Investigación.....	11
2.3. Hipótesis.....	11
2.3.1. Hipótesis General.....	11
2.3.2. Hipótesis Específicas.....	11

2.4. Objetivos.....	12
2.4.1. Objetivo General.....	12
2.4.2. Objetivos Específicos.....	12
2.5. Variables, Definición Conceptual y Operacionalización	12
2.6. Instrumentos de Investigación.....	14
2.7. Población y Muestra.....	14
2.8. Confidencialidad.....	14
CAPÍTULO III.....	15
3. Metodología del Proyecto.....	16
3.1. Interpretación de Resultados	16
3.1.1. Resultados del Primer Objetivo Específico	17
3.1.2. Resultados del Segundo Objetivo Específico	19
3.1.3. Resultados del Tercer Objetivo Específico	20
3.1.4. Resultados del Objetivo General.....	21
3.2. Discusión de Resultados.....	22
3.2.1. Discusión del Primer Objetivo Específico.....	22
3.2.2. Discusión del Segundo Objetivo Específico.....	26
3.2.3. Discusión del Tercer Objetivo Específico.....	29
3.2.4. Discusión del Objetivo General.....	31
3.3. Conclusiones.....	34
3.4. Recomendaciones	35
Referencias Bibliográficas	37
Anexos.....	41

Índice de Tablas

Tabla 1: Tabla Presupuestal Anual 2013 - 2025	16
Tabla 2: Tabla Presupuestal con la Obra con Mayor Gasto 2013 - 2025	16
Tabla 3: Presupuesto Institucional Modificado y Devengado agrupado por años electorales y no electorales.....	17



Introducción

La investigación analiza el comportamiento del gasto local en inversión pública en la provincia de Arequipa en el período 2013-2025, en un contexto de fortalecimiento de la descentralización fiscal y mayor control ciudadano sobre el uso de los fondos públicos. A nivel local, la inversión en infraestructura vial, transporte urbano, saneamiento y servicios básicos es una de las herramientas más importantes que tienen los gobiernos municipales para dar respuesta a las demandas sociales y promover el desarrollo económico. Pero la evidencia también ha alertado que las decisiones de gasto no siempre responden a criterios técnicos y que los incentivos de la competencia electoral moldean las decisiones de gasto, creando los llamados ciclos político-presupuestarios. En ese contexto, vale la pena analizar si la Municipalidad Provincial de Arequipa cambia sus patrones de gasto en el ciclo electoral y cómo esto afecta la eficiencia y sostenibilidad de la gestión presupuestal.

A nivel internacional se ha encontrado que los gobiernos aumentan el gasto público antes de las elecciones en los rubros más visibles, como la inversión en infraestructura, para manipular la opinión de los ciudadanos sobre la gestión gubernamental. Simultáneamente, estudios comparados de gobiernos locales encuentran que la distribución del gasto entre gasto corriente y de capital se adapta a las preferencias reveladas de la ciudadanía, la presión fiscal y la competencia política. En el ámbito nacional, los estudios empíricos sobre inversión pública y calidad de vida, presupuesto participativo, proceso presupuestal y eficiencia del gasto en municipios han demostrado que la disponibilidad de recursos no es suficiente para asegurar una ejecución eficiente ni resultados uniformes, ya que la gestión local depende de factores institucionales, capacidades técnicas y niveles diferenciados de participación ciudadana. Pero aún hay una brecha en la literatura sobre ciclos presupuestarios electorales a nivel municipal en el Perú, especialmente en ciudades grandes como Arequipa, donde la magnitud de la inversión y la complejidad de la gestión pueden magnificar los ciclos.

La investigación aborda este espacio, buscando examinar cómo se comporta el gasto local en inversión pública en Arequipa cuando se separan los años electorales de los no electorales. Para ello se analizan los antecedentes internacionales, nacionales y locales sobre ciclos presupuestarios, inversión pública y eficiencia del gasto, que posibilitan elaborar un marco conceptual que considera categorías como ciclo político presupuestario, gasto municipal, inversión pública y eficiencia de ejecución. Sobre esta

base se plantean hipótesis que relacionan la presencia de elecciones con cambios en el nivel de presupuesto modificado, gasto devengado y porcentajes de avance de la inversión municipal. El estudio busca entonces no sólo describir la evolución del gasto en el período 2013-2025, sino también comparar los niveles de ejecución entre diferentes momentos del ciclo político y analizar si los años electorales generan cambios en la eficiencia del uso de los recursos públicos.

Metodológicamente, la investigación es de enfoque cuantitativo, de nivel exploratorio-descriptivo y diseño no experimental longitudinal. Se manipulan datos secundarios extraídos de los registros oficiales de ejecución presupuestal, con lo cual se pueden crear series anuales de variables tales como Presupuesto Inicial Institucional, Presupuesto Inicial Modificado, Certificado, Compromiso Anual, Devengado, Girado y Porcentaje de Avance de la Inversión en Proyectos. Estas series se ordenan y analizan separando los años electorales de los no electorales para buscar patrones, variaciones porcentuales y diferencias promedio en el gasto. El análisis se refuerza con la identificación de los principales proyectos de inversión ejecutados anualmente, en especial los más notorios, para explicar mejor los aumentos y caídas anuales que se observan en los agregados presupuestarios.

En cuanto a la significancia, el trabajo proporciona evidencia empírica sobre la forma en que un gobierno local económica y demográficamente importante maneja su presupuesto de capital en el largo plazo, es decir, a lo largo de múltiples ciclos políticos. Los resultados contribuyen a informar el debate sobre la racionalidad del gasto público en ambientes descentralizados y proveen evidencia para el diseño de políticas y mecanismos de control que ayuden a atenuar la influencia de los incentivos políticos sobre la asignación y ejecución de la inversión. Pero, a la vez, los hallazgos pueden ser una línea base para que otras municipalidades en el Perú puedan comparar sus propios patrones de gasto en el tiempo electoral y así mejorar la transparencia, eficiencia y sostenibilidad de la gestión pública local.



CAPÍTULO I

1. Marco Teórico

1.1. Antecedentes

1.1.1. Artículos Científicos

Suárez y Acosta (2025) tiene por objetivo examinar la relación entre elecciones y políticas fiscales en América Latina durante el periodo 2004-2019. Para ello utiliza una metodología de estimación de momentos generalizados (Generalized Method of Moments, GMM) aplicada a datos de panel, con el fin de identificar los efectos del ciclo presupuestario político sobre el balance fiscal y el gasto gubernamental. Los resultados arrojaron que durante los años electorales en América Latina el balance fiscal se deteriora en un rango aproximado de 0.6% a 0.8% del PIB, y el gasto gubernamental se incrementa aproximadamente un 0.3%, además de que los efectos son mayores en países con niveles de corrupción más altos. Se concluye que el ciclo presupuestario político está presente en la región latinoamericana y que los efectos negativos sobre la sostenibilidad fiscal son intensificados por factores institucionales como la corrupción, lo que plantea la necesidad de reforzar las instituciones de gobernanza fiscal.

Jong et al. (2025) tiene por objetivo examinar las preferencias reveladas para la composición del gasto público local en ciudades de Estados Unidos, analizando la decisión de los gobiernos locales entre gasto corriente y gasto de capital en infraestructura, en correlación con variaciones de población y precios de la vivienda. Para ello emplea una metodología empírica basada en datos de ciudades del sistema combinado de gobiernos locales en EE.UU., utilizando análisis econométrico que distingue entre gastos de capital (capital outlay) y gastos corrientes, con efectos en la atracción de población y modificación del valor de vivienda. Los resultados arrojaron que los cambios en la población y los precios de vivienda están correlacionados con la composición del gasto público local: se observa preferencia por menor carga impositiva/gasto y por asignaciones hacia infraestructura como estacionamientos y carreteras, aunque los patrones varían según contexto local. Se concluye que los gobiernos locales ajustan la composición del gasto público en función de preferencias observables de residentes (votar con los pies) y que estas decisiones de gasto pueden influir en la competitividad y atracción de población de los territorios locales.

1.1.2. Tesis Internacionales

Park (2022) tiene por objetivo investigar la economía política de las políticas de inversión social en los países de la Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) mediante un análisis cuantitativo y cualitativo de la implementación y determinantes de esas políticas. Para ello usa una metodología mixta que incluye análisis econométrico de panel para 15 países europeos entre 1992 y 2013, combinado con estudios de caso cualitativos para explorar los efectos del “efecto Matthew” en la formación de empleo. Los resultados arrojaron que las políticas de inversión social benefician más a trabajadores de nivel medio-educado que a los de nivel bajo o alto, y que los marcos institucionales y de gobernanza condicionan su eficacia. Se concluye que la heterogeneidad educativa y de contexto institucional de los países de la OECD limita la universalidad de esas políticas, por lo que se requieren aproximaciones adaptadas a cada país para maximizar la inversión social.

Pupaza (2021) tiene por objetivo analizar las consecuencias políticas del cambio demográfico, examinando cómo la migración, la naturalización y la reforma de pensiones afectan el comportamiento electoral y la opinión pública en el Reino Unido. Para ello utiliza una metodología de inferencia causal basada en datos administrativos de panel, censos de población, encuestas de opinión y resultados electorales, aplicando diseños de estudio de evento y regresiones de discontinuidad. Los resultados arrojaron que los cambios demográficos tienen efectos significativos en el voto y en la preferencia política, con una polarización mayor en zonas de alta inmigración y reformas recientes de pensiones. Se concluye que el cambio demográfico es un factor estructural que impacta la política y la financiación pública y debe considerarse al diseñarse políticas económicas y sociales en democracias avanzadas.

1.1.3. Tesis Nacionales

Toro (2023) tiene por objetivo determinar la relación entre la inversión pública y la calidad de vida de los ciudadanos en el distrito de Villa María del Triunfo – 2021. Para ello utiliza una metodología de tipo cuantitativo, enfoque mixto, diseño no experimental transversal, mediante cuestionarios aplicados a la población del distrito. Los resultados arrojaron que los ciudadanos evaluaron la inversión pública como media (porcentaje medio del 40 % en proyectos de inversión) y la calidad de vida también como media (aproximadamente 40 %) y se encontró una relación positiva entre ambas variables. Se concluye que una adecuada inversión pública se asocia con una mejor percepción de

calidad de vida en Villa María del Triunfo, aunque los niveles medidos se ubicaron en rangos medios, lo cual sugiere margen de mejora.

Marquez (2023) tiene por objetivo determinar el grado de relación entre el presupuesto participativo y los proyectos de inversión pública en una municipalidad distrital del Cusco en el año 2023. Para ello aplica una metodología de tipo aplicada, diseño no experimental correlacional, con cuestionario de escala Likert aplicado a una muestra de 102 personas involucradas con las variables analizadas. Los resultados arrojaron que el nivel de presupuesto participativo de los ciudadanos fue parcial (55.88%) y el nivel de proyectos de inversión pública fue regular (52.95%), además se encontró una correlación moderada ($r = 0.535$, $p < 0.05$) entre las variables. Se concluye que un mayor nivel de presupuesto participativo está asociado a un mayor nivel de proyectos de inversión pública, lo cual indica que la participación ciudadana puede ejercer influencia en la ejecución de inversión pública.

Baneo (2025) tiene por objetivo examinar la incidencia del proceso presupuestal en la ejecución del gasto de inversión en las municipalidades distritales de la provincia de Maynas, en el periodo 2020–2023. Para ello se emplea una metodología cuantitativa, de tipo descriptivo-explicativo, con diseño no experimental y utilizando información secundaria de portales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) para todo el universo de datos disponibles. Los resultados arrojaron que el PIM (“Presupuesto Institucional Modificado”) experimentó incrementos entre 2020 y 2023, lo que indica variaciones en las asignaciones de recursos a nivel nacional, regional y local. Se concluye que los cambios en el proceso presupuestal tienen incidencia en la ejecución del gasto de inversión en las municipalidades distritales de Maynas, lo cual plantea la necesidad de fortalecer los mecanismos de planificación presupuestal para mejorar la ejecución.

Añanca y Huaman (2024) tienen por objetivo determinar en qué medida la inversión pública en infraestructura vial influye en el crecimiento económico del Perú durante el periodo 2009 T1–2022 T4. Para ello utilizan una metodología aplicada de nivel explicativo, con enfoque cuantitativo, diseño longitudinal de datos de panel, empleando desestacionalización de series (Census X-12 y TRAMO/SEATS) y modelos econométricos. Los resultados arrojaron que la inversión pública en infraestructura vial tiene un efecto directo en el PIB per cápita: un incremento del 1 % en la inversión pública total se asocia en promedio a un aumento del 0.2969 % en el PIB per cápita, y de manera

similar la inversión en servicios generales y sociales también resultó significativa. Se concluye que la inversión pública en infraestructura vial contribuye al crecimiento económico del Perú, lo cual refuerza la importancia de la infraestructura como motor del desarrollo económico.

Chavez (2024) tiene por objetivo analizar los niveles de eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la región de Puno y sus determinantes, para el año 2021. Para ello emplea una metodología hipotético-deductiva, de diseño no experimental transversal, usando datos secundarios de fuentes oficiales (MEF, INEI) y aplicando análisis envolvente de datos (DEA), modelo Tobit y MCO. Los resultados arrojaron que algunas municipalidades alcanzaron índices de eficiencia altos (por ejemplo, 0.891 para San Román), y que los factores que más influyen en la eficiencia del gasto público fueron las transferencias de FONCOMUN, las inversiones en proyectos y el porcentaje de población con secundaria concluida (todos significativos al 5 %). Se concluye que la eficiencia del gasto público en las municipalidades provinciales de Puno en 2021 está condicionada por factores estructurales y de gestión, lo que sugiere que, para mejorar la eficiencia, se requiere reforzar tanto la asignación de recursos como las capacidades técnicas locales.

1.2. Marco Conceptual

1.2.1. Ciclo Político Presupuestario

El ciclo político presupuestario se refiere al patrón según el cual los incumbentes modifican las políticas fiscales para influir en sus posibilidades electorales. Rogoff (1987) exploró este fenómeno en un marco teórico de señalización en su análisis de elecciones y presupuestos.

Wielechowski (2019) advierte que en los países de la Unión Europea se verifican expansiones del gasto público en años vinculados a elecciones, lo que confirma que el ciclo presupuestario político representa una desviación de la planificación técnica hacia fines electorales.

1.2.2. Gasto Municipal

El gasto municipal comprende el conjunto de erogaciones financieras realizadas por los gobiernos locales con el fin de cumplir sus funciones de provisión de bienes públicos, infraestructura y servicios básicos. En los análisis empíricos sobre eficiencia de

gasto en gobiernos locales, se emplean métricas que contrastan recursos utilizados frente a resultados obtenidos (Ribeiro et al., 2020).

1.2.3. Inversión Pública

La inversión pública viene definida como el gasto de capital que realiza el Estado con el propósito de incrementar el stock de bienes de capital físico o humano y que tiene un uso productivo que se extiende más allá de un periodo fiscal.

Un trabajo reciente de Danaj y Reçi (2024) señala que la inversión pública es aquella erogación que contribuye al crecimiento del capital público tangible o intangible, y destaca su rol tanto en sociedades avanzadas como en contextos de economías emergentes.

1.2.4. Eficiencia del Gasto Público

La eficiencia del gasto público se entiende como la capacidad del sector público para transformar los recursos financieros asignados en resultados efectivos que contribuyan al bienestar de la población y al desarrollo local. Peng et al. (2022) encontró una relación negativa entre desviaciones presupuestales y eficiencia del gasto local, lo que evidencia que una ejecución atenta a la disciplina presupuestaria mejora la eficiencia. De esta forma, en el contexto municipal la eficiencia implica no solo que los recursos sean ejecutados, sino que lo sean de modo técnico-adecuado, en tiempo, con calidad y con impacto social medible.

1.2.5. Periodo Electoral

El periodo preelectoral es ese lapso que antecede inmediatamente a un proceso electoral formal en el cual los gobiernos locales pueden anticipar incentivos para incrementar el gasto o la visibilidad de las obras con fines de posicionamiento político. En estudios de ciclos presupuestarios se ha observado que durante este lapso los incumbentes pueden modificar el patrón de inversión para generar resultados visibles antes del escrutinio ciudadana (Lami, 2023).



CAPÍTULO II

2. Marco Metodológico

2.1. Formulación del Problema

A nivel internacional, numerosos gobiernos recurren a la manipulación del gasto público con fines políticos, fenómeno que ha sido identificado y documentado como ciclo presupuestario electoral (Political Budget Cycle, PBC). A escala internacional, estudios recientes han encontrado que en economías de ingresos medios los periodos previos y durante las elecciones se asocian con incrementos significativos del gasto público, en particular en partidas visibles para el electorado, lo cual se vincula con una menor sostenibilidad fiscal y una mayor recurrencia a maniobras fiscales de corto plazo (Fatmawati et al., 2025; Maličká, 2019). En ese contexto, existe el riesgo de que la inversión pública, que debería orientarse al bienestar colectivo y al desarrollo estructural, sea utilizada como instrumento de propaganda o visibilización de la autoridad en ejercicio, más que como una estrategia técnica de planificación.

A nivel nacional, este fenómeno adquiere particular relevancia en sistemas descentralizados como el peruano, donde la autonomía municipal confiere a los gobiernos locales un rol clave en la ejecución de proyectos de inversión pública (Herrera & Francke, 2009). En tales condiciones, se plantea que las municipalidades podrían verse tentadas a aumentar el gasto en proyectos de inversión durante los ciclos electorales o no electorales, no necesariamente por una mayor necesidad técnica o social, sino como una estrategia para mejorar su visibilidad ante la ciudadanía (Lam et al., 2025). En literatura latinoamericana dedicada al ámbito local se ha evidenciado que los gobiernos municipales ajustan el tiempo y la magnitud del gasto asociándolo a la cercanía de elecciones, inclinándose hacia obras de rápida ejecución y alto impacto visible, en detrimento de las inversiones de largo plazo y mayor rentabilidad social (Simpser et al., 2016). Esta lógica revela una tensión entre los imperativos de la planificación técnica y los incentivos políticos coyunturales.

A nivel local, en la provincia de Arequipa durante el periodo 2013-2025, dicha tensión se vuelve crítica porque las municipalidades distritales manejan recursos públicos destinados a la ejecución de proyectos de inversión en infraestructura, servicios básicos y desarrollo local, y al parecer experimentan variaciones significativas en el monto y la eficiencia de la ejecución presupuestal en función del calendario electoral. La falta de estudios sistemáticos en esta jurisdicción impide conocer con precisión hasta qué grado

estas variaciones responden a una programación estratégica de gasto vinculada al ciclo político, o bien a factores técnicos y de planificación.

2.2. Tipo, Enfoque, Nivel y Diseño de Investigación

El enfoque seleccionado es cuantitativo, dado que se plantea medir, describir y comparar numéricamente el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública en función de los ciclos electorales y no electorales. En este sentido, la metodología cuantitativa permite la recopilación de datos numéricos, su análisis estadístico y la generalización de hallazgos (Hadi et al., 2023).

El nivel de investigación adoptado es exploratorio-descriptivo en el sentido de que se pretende explorar la tendencia del gasto, describir la magnitud y las variaciones respecto de los ciclos electorales, y establecer comparaciones sin intervención del investigador (Vizcaíno et al., 2023).

El diseño es no experimental – longitudinal, lo que significa que no se manipulan las variables sino que se observa su comportamiento a lo largo del tiempo (2013-2025) para identificar tendencias, variaciones y comparaciones entre periodos electorales y no electorales. Este tipo de diseño es adecuado cuando se desea observar cómo evoluciona una variable dependiente en función del tiempo o de condiciones externas, sin intervención del investigado (Acosta et al., 2021).

2.3. Hipótesis

2.3.1. Hipótesis General

El comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública en la provincia de Arequipa durante el periodo 2013–2025 aumenta con los ciclos electorales, de modo que en los años electorales se registran mayores niveles de programación y ejecución de la inversión en comparación con los años no electorales, así como variaciones en la eficiencia del gasto asociadas a dichos ciclos.

2.3.2. Hipótesis Específicas

- a) Durante los años electorales de la provincia de Arequipa, el gasto municipal en proyectos de inversión pública presenta una tendencia creciente, con montos de presupuesto modificado y de gasto devengado superiores a los observados en los años no electorales del periodo 2013–2025.

- b) Los niveles de ejecución presupuestal de la inversión pública municipal difieren significativamente entre los distintos periodos del ciclo político, de manera que en algunos grupos de años se alcanzan porcentajes de ejecución más altos que en otros, en función de la presencia o ausencia de procesos electorales y de la forma en que se programa el presupuesto.
- c) Existe una relación significativa entre los ciclos electorales y la eficiencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública en Arequipa, de modo que las variaciones en el porcentaje de ejecución de la inversión durante 2013–2025 se explican en parte por la ocurrencia de años electorales, en interacción con las capacidades de gestión presupuestal de la municipalidad.

2.4. Objetivos

2.4.1. Objetivo General

Analizar el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los ciclos electorales y no electorales en la provincia de Arequipa, 2013 – 2025.

2.4.2. Objetivos Específicos

- a) Identificar la tendencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los años electorales y no electorales en Arequipa.
- b) Comparar los niveles de ejecución presupuestal de inversión pública durante los periodos no electorales frente a los años ordinarios.
- c) Evaluar la relación entre los ciclos electorales y la eficiencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública en Arequipa, 2013 – 2025.

2.5. Variables, Definición Conceptual y Operacionalización

Variable	Definición Conceptual	Dimensión	Indicadores
Ciclos Electorales y No electorales	Conjunto de momentos temporales vinculados a los procesos electorales municipales, que incluyen el año de la elección, el año inmediatamente anterior y los años sin elecciones, durante los cuales pueden existir incentivos para ajustar el gasto público con fines político-electorales.	Año electoral	- Número de días entre la publicación de resultados y la adjudicación de contratos de obra pública en ese año.
		Año preelectoral	- Porcentaje de incremento del gasto de inversión pública respecto al año no electoral previo. - Tiempo medio de iniciación de obras de

			inversión pública en ese año. - Porcentaje del gasto de inversión pública ejecutado en los primeros seis meses del año respecto al total anual.
		Años no electorales	- Variación porcentual promedio anual del gasto de inversión pública respecto al año anterior no electoral - % de gasto de inversión pública que corresponde a mantenimiento frente a nuevas obras en años ordinarios
Gasto Municipal en Proyectos de Inversión Pública	Volumen de recursos financieros que las municipalidades distritales de la provincia de Arequipa destinan, aprueban y ejecutan mediante proyectos de inversión pública en el periodo 2013-2025, susceptibles de variaciones según los ciclos electorales.	Monto de gasto en inversión pública Eficiencia en la ejecución del gasto Prioridad y temporalidad del gasto	- Monto en soles de inversión ejecutada cada año por municipio - Variación porcentual del monto de inversión pública de un año al siguiente - Monto de inversión pública per cápita por año y municipio - Porcentaje de ejecución presupuestal - N° de proyectos de inversión pública iniciados y concluidos dentro del año presupuestal - Tiempo promedio de demora entre aprobación del proyecto y su conclusión respecto al cronograma - Proporción del gasto de inversión pública ejecutado en años electorales y no electorales respecto al total del periodo - N° de proyectos de inversión pública que fueron inaugurados en años electorales o no electorales - % del gasto de inversión pública que

corresponde a obras de
alta visibilidad frente
al total de inversión
pública en el municipio
por año

2.6. Instrumentos de Investigación

El instrumento principal es una ficha de análisis estadístico, diseñada para la recolección, organización y tabulación de los datos de gasto municipal en inversión pública. La validez del instrumento se garantiza por su correspondencia con las variables definidas y su adecuación al objetivo de investigación.

2.7. Población y Muestra

El universo de la investigación se compondrá de todos los registros disponibles del gasto de inversión pública de las municipalidades distritales de Arequipa durante el periodo 2013-2025. El procedimiento de muestreo es no probabilístico y por conveniencia, dado que se emplean los datos existentes en el portal del MEF sin selección aleatoria. Esta decisión se justifica cuando se trabaja con series completas de datos administrativos y se persigue cobertura total más que inferencia probabilística (Naupas et al., 2023).

2.8. Confidencialidad

Se velará por la transparencia, confidencialidad de los casos municipales específicos si se identifica vulnerabilidad, y la integridad en el manejo, procesamiento y presentación de los datos. Se respetará el marco regulatorio peruano de acceso a la información pública, se acreditará debidamente la fuente de los datos y se evitará manipulaciones que distorsionen los hallazgos.



CAPÍTULO III

3. Metodología del Proyecto

3.1. Interpretación de Resultados

Tabla 1

Tabla Presupuestal Anual 2013 - 2025

Año	PIA	PIM	Devengado
2013	72,091,339.00	214,235,998.00	130,262,665.00
2014	75,004,974.00	180,967,538.00	121,497,912.00
2015	89,934,908.00	196,877,068.00	145,068,815.00
2016	104,082,715.00	204,950,069.00	157,010,389.00
2017	109,814,945.00	268,650,939.00	151,584,354.00
2018	111,955,918.00	337,036,611.00	171,436,773.00
2019	167,097,743.00	198,919,138.00	134,405,429.00
2020	177,530,959.00	245,084,064.00	136,246,117.00
2021	108,767,938.00	240,287,314.00	186,726,469.00
2022	131,392,189.00	262,115,660.00	180,533,503.00
2023	146,004,730.00	232,479,358.00	177,549,510.00
2024	256,703,629.00	228,295,073.00	188,772,349.00
2025	268,148,539.00	243,224,205.00	161,501,585.00

Tabla 2

Tabla Presupuestal con la Obra con Mayor Gasto 2013 - 2025

Año	PROYECTO	PIM
2013	2179067: MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN LA AVENIDA REPUBLICA DE VENEZUELA ENTRE EL TRAMO DE LA AV. MARISCAL CASTILLA HASTA LA AV. LAMBRAMANI EN EL DISTRITO DE AREQUIPA, PROVINCIA DE AREQUIPA - AREQUIPA	27,502,487.00
2014	2183294: CONSTRUCCION DEL INTERCAMBIO VIAL EN EL CRUCE DE LAS AVENIDAS DOLORES Y AVELINO CACERES EN EL, DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO - AREQUIPA - AREQUIPA	12,086,627.00
2015	2019373: RECONSTRUCCION DE VIAS URBANAS	14,530,020.00
2016	2080694: MEJORAMIENTO INTEGRAL Y SUSTENTABLE DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PUBLICO EN LA CIUDAD DE AREQUIPA, PROVINCIA DE AREQUIPA - AREQUIPA	21,878,580
2017	2080694: MEJORAMIENTO INTEGRAL Y SUSTENTABLE DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PUBLICO EN LA CIUDAD DE AREQUIPA, PROVINCIA DE AREQUIPA - AREQUIPA	93,521,470.00
2018	2080694: MEJORAMIENTO INTEGRAL Y SUSTENTABLE DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PUBLICO EN LA CIUDAD DE AREQUIPA, PROVINCIA DE AREQUIPA - AREQUIPA	66,436,070.00

2019	2080694: MEJORAMIENTO INTEGRAL Y SUSTENTABLE DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PUBLICO EN LA CIUDAD DE AREQUIPA, PROVINCIA DE AREQUIPA - AREQUIPA	36,474,583.00
2020	3000848: RESIDUOS SOLIDOS DEL AMBITO MUNICIPAL DISPUESTOS ADECUADAMENTE	21,934,703.00
2021	2343412: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE INTERCONEXION VIAL ENTRE LAS AVENIDAS: JESUS, LOS INCAS, KENEDY Y LAS CALLES: LONDRES, 30 DE AGOSTO, MARIA NIEVES BUSTAMANTE DE LOS DISTRITOS DE AREQUIPA, PAUCARPATA, J.LUIS BUSTAMANTE Y R., MARIANO MELGAR, DISTRITO DE PAUCARPATA - AREQUIPA - AREQUIPA	31,510,533.00
2022	2343412: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE INTERCONEXION VIAL ENTRE LAS AVENIDAS: JESUS, LOS INCAS, KENEDY Y LAS CALLES: LONDRES, 30 DE AGOSTO, MARIA NIEVES BUSTAMANTE DE LOS DISTRITOS DE AREQUIPA, PAUCARPATA, J.LUIS BUSTAMANTE Y R., MARIANO MELGAR, DISTRITO DE PAUCARPATA - AREQUIPA - AREQUIPA	60,011,592.00
2023	2343412: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE INTERCONEXION VIAL ENTRE LAS AVENIDAS: JESUS, LOS INCAS, KENEDY Y LAS CALLES: LONDRES, 30 DE AGOSTO, MARIA NIEVES BUSTAMANTE DE LOS DISTRITOS DE AREQUIPA, PAUCARPATA, J.LUIS BUSTAMANTE Y R., MARIANO MELGAR, DISTRITO DE PAUCARPATA - AREQUIPA - AREQUIPA	32,976,960.00
2024	3000848: RESIDUOS SOLIDOS DEL AMBITO MUNICIPAL DISPUESTOS ADECUADAMENTE	24,021,467.00
2025	3000848: RESIDUOS SOLIDOS DEL AMBITO MUNICIPAL DISPUESTOS ADECUADAMENTE	25,275,658.00

Tabla 3

Presupuesto Institucional Modificado y Devengado agrupado por años electorales y no electorales

Grupo de años	Años	Promedio PIM (S/.)	Promedio devengado (S/.)
Electorales	2014, 2016, 2018, 2021 y 2022.	245,071,400	163,441,000
No electorales	2013, 2015, 2017, 2019, 2020, 2023, 2014 y 2025.	228,470,700	153,173,900

Nota: Transparencia Económica MEF.

3.1.1. Resultados del Primer Objetivo Específico

Para el primer objetivo específico, relacionado con determinar la tendencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública en años electorales y no electorales en la provincia de Arequipa, la serie 2013-2025 muestra que existe un patrón claro de aumento del gasto de inversión en los años electorales en términos de programación y

ejecución. En primer lugar, el Presupuesto Institucional Modificado es mayor en los años electorales (2014, 2016, 2018, 2021 y 2022) que en los años no electorales, con millones de soles de diferencia a favor de los años electorales. Esto significa que, al momento de redistribuir y ampliar los créditos presupuestarios iniciales, la municipalidad tiende a reorientar mayores fondos hacia la inversión en los años en que se avecina una elección o en que ésta transcurre, tal como predicen los modelos del ciclo político presupuestario revisados en el marco teórico de la investigación.

En segundo lugar, el comportamiento del gasto devengado muestra que esta expansión no es sólo una expansión nominal de la programación, sino que se traduce en una mayor ejecución efectiva del presupuesto de inversión en los años electorales. Las cantidades devengadas crecen especialmente en 2015, 2016, 2018 y, sobre todo, en 2021, año en que se produce el mayor salto porcentual interanual, mientras que en años no electorales se contraen o crecen mucho menos. Esta dinámica crea una curva donde los momentos más altos del gasto se dan en los años de elecciones y los más bajos en los años lejos de las elecciones. Así, la tendencia temporal muestra que la municipalidad no solo destina mayores montos de inversión en los años electorales, sino que también aumenta la rapidez con la que convierte esos fondos en gasto devengado, haciendo un uso más intensivo del presupuesto de inversión en los períodos de mayor presión política.

Finalmente, el análisis se complementa con el indicador de avance de la ejecución, que es el porcentaje ejecutado con relación al PIM, y la forma en que se encadenan con los principales proyectos que se financian cada año. Si bien en valores absolutos el gasto se eleva en los años electorales, el porcentaje de ejecución oscila, evidenciando pugnas entre expansión presupuestaria y capacidad real de gasto, como en 2017 y 2018, en que el PIM llega a sus máximos, pero el avance porcentual es de los más bajos del período. Pero al final de la serie, en los años 2021, 2023 y 2024, se tienden a converger en niveles superiores al 75%, llegando casi al 83% en 2024, lo que demuestra una mejora relativa en la correspondencia de lo planificado con lo realizado.

La identificación de megaproyectos viales y de transporte público con altos PIM en años electorales apoya la idea de que el aumento del gasto se destina a proyectos de alto perfil para usarlos como herramienta de legitimación política. En su conjunto, estos comportamientos confirman que el objetivo específico se alcanza, en tanto que la investigación logra identificar una tendencia diferenciada del gasto de inversión en años

electorales y no electorales, con aumentos regulares en la programación y ejecución en los primeros y una trayectoria más moderada y errática en los segundos.

3.1.2. Resultados del Segundo Objetivo Específico

Para el segundo objetivo específico, que buscó comparar los niveles de ejecución presupuestal de inversión pública en años no electorales y años regulares, los hallazgos iniciales revelan un problema conceptual en el planteamiento del objetivo. En la investigación, los "años comunes" corresponden exactamente a los años no electorales, es decir, aquellos en que no hay elecciones regionales, municipales o generales. Por lo tanto, la comparación planteada tiende a ser tautológica, ya que en la práctica está comparando los mismos años consigo mismo y no logra generar un contraste rico en contenido entre distintos momentos del ciclo político presupuestario.

Esta confusión se manifiesta al intentar agrupar la serie anual 2013-2025 en categorías temporales, ya que los años 2014, 2016, 2018, 2021 y 2022 son años electorales, y el resto de años de la muestra solo pueden ser considerados como "no electorales" u "ordinarios" a la vez, lo que imposibilita generar dos grupos separados para comparar sus rendimientos.

A pesar de esta restricción de diseño, el estudio de los indicadores PIM, devengado y porcentaje de avance puede acercarse a la lógica de comparación que está en el trasfondo del objetivo. Si separamos la información de la serie en años electorales y no electorales, en promedio los primeros concentran mayores presupuestos modificados y devengados que los segundos, cuyos valores son más moderados y siguen una línea más irregular.

La evidencia empírica muestra, por ejemplo, que años fuera del ciclo electoral, como 2019 o 2020, presentan bajas o muy leves variaciones en el devengado y porcentajes de avance que se ubican en torno o por debajo del 60%, muy diferente a lo que ocurre en años con mayor presión política, en los que se aceleran los procesos y se alcanzan niveles de avance cercanos o superiores al 70%. Así, aunque la intención original de su formulación no llega a diferenciar con precisión entre "no electorales" y "ordinarios", el comportamiento de las variables de gasto indica que la distinción pertinente no es entre esos dos términos equivalentes, sino entre años electorales y no electorales, en los que el gasto se ajusta más a restricciones estructurales de gestión que a incentivos de corto plazo.

3.1.3. Resultados del Tercer Objetivo Específico

Para el tercer objetivo específico, que busca determinar la influencia de los ciclos electorales sobre la eficiencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública en Arequipa, los hallazgos indican que la eficiencia no depende de la magnitud de los fondos asignados o gastados, sino de la habilidad de la municipalidad para convertir un presupuesto cada vez mayor en porcentajes de ejecución constantes.

En la serie 2013-2025 se observa que los años electorales sí concentran mayores niveles de Presupuesto Institucional Modificado y de gasto devengado, pero la eficiencia medida por el porcentaje de avance no sigue una tendencia lineal de aumento en los años electorales, sino que tiene avances y retrocesos. Así, en 2014, 2015 y 2016 los porcentajes de avance rondan 67%, 74% y 77% respectivamente, mostrando que se está fortaleciendo la capacidad de ejecución, pero en 2017 y 2018, a pesar de tener un PIM mucho mayor, el porcentaje cae a alrededor de 56% y 51% respectivamente, deteriorándose la eficiencia cuando precisamente el presupuesto crece con mayor fuerza.

Esta mezcla de presupuestos en aumento y porcentajes de ejecución en descenso en ciertos periodos electorales revela una primera constante: la presión política por gastar más en periodos electorales no se traduce necesariamente en una mejor gestión, sino que puede forzar las capacidades administrativas del municipio. El año 2018 es un año ejemplar, ya que es un año en el que se celebran elecciones subnacionales y, a la vez, es el año con menor avance de todo el periodo, evidenciando que gran parte del crédito suplementario aprobado en el PIM no se logra ejecutar en el año fiscal.

Ello concuerda con diagnósticos recientes sobre los gobiernos locales de Arequipa, que señalan que, a pesar de que han aumentado los fondos para inversión, la ejecución no lo hace en la misma medida y se queda por debajo de niveles considerados eficientes, debido justamente a restricciones técnico-procedimentales en la elaboración y ejecución de proyectos.

Pero la asociación entre ciclos electorales y eficiencia no siempre es negativa. Al final del periodo estudiado los porcentajes de ejecución mejoran de forma constante, llegando a su máximo en 2024 con cerca del 83%, manteniéndose en porcentajes altos en 2021 y 2023 con avances de alrededor del 76% o 77%. Estos hallazgos implican que, luego de los períodos bajos en absorción de recursos, la municipalidad adapta sus

procesos de programación y priorización de proyectos, suavizando el crecimiento del PIM o enfocando la inversión en carteras más manejables.

En esta segunda etapa, la eficiencia ya no depende tanto del estímulo electoral como de la consolidación de capacidades institucionales, en concordancia con la evidencia regional que muestra cómo, en Arequipa, sus mejores años de ejecución coinciden con aquéllos en que explícitamente se buscó fortalecer la gestión presupuestal y racionalizar la inversión pública.

3.1.4. Resultados del Objetivo General

El estudio del objetivo general, que es describir el comportamiento del gasto local en proyectos de inversión pública en periodos electorales y no electorales en la provincia de Arequipa entre 2013 y 2025, demuestra que este se ajusta a un patrón de auge y caída relacionado con el ciclo político, pero condicionado por restricciones estructurales de gestión. Durante el período se observa, en primer lugar, una tendencia creciente generalizada del presupuesto de inversión, tanto inicial como modificado, que se traduce en más recursos para proyectos de infraestructura, transporte y servicios urbanos.

Esta expansión, sin embargo, no es lineal en el tiempo, sino que tiene picos definidos en los años electorales regionales, municipales o nacionales, y en los años no electorales crece más lentamente o incluso retrocede, patrón temporal consistente con la existencia de un ciclo político presupuestario en los municipios de Arequipa.

En segundo lugar, el comportamiento del gasto devengado y los porcentajes de ejecución demuestran que los gobiernos locales no solo presupuestan más en años electorales, sino que también aceleran la ejecución de esos fondos, sobre todo si se trata de obras muy visibles. La información de megaproyectos de inversión, como el mejoramiento integral del transporte público y la interconexión vial metropolitana, muestra que los mayores montos del Presupuesto Institucional Modificado se localizan en los años inmediatamente anteriores o coincidentes con elecciones, y que en tales años se intenta aumentar el gasto devengado para exhibir avances físicos y financieros susceptibles de ser capitalizados políticamente.

Sin embargo, el análisis de eficiencia muestra que esta mayor inversión no siempre se traduce en una asignación técnicamente eficiente del presupuesto, ya que en algunos periodos electorales el porcentaje de ejecución cae a pesar de que el PIM se incrementa,

evidenciando la tensión entre la voluntad política de invertir más y la capacidad institucional para ejecutar proyectos complejos en el año fiscal.

Finalmente, al comparar los años electorales con los no electorales, el estudio evidencia que, aunque la inversión pública municipal aumenta en términos agregados en el período 2013-2025, el gasto continúa dependiendo más de ciclos políticos que de una programación técnica de largo plazo. En los años no electorales la ejecución se queda en niveles medios, en torno al 55-70 por ciento, y la cartera se llena de actuaciones de continuidad o menos visibles, como la gestión de residuos sólidos, en comparación con las grandes obras viales de los años electorales.

En suma, los hallazgos del objetivo general señalan que el gasto municipal de inversión en Arequipa sí está influenciado por los ciclos electorales, que generan incrementos sustanciales en la programación y ejecución de recursos, pero que al mismo tiempo comprometen la eficiencia y sostenibilidad de la gestión presupuestal, colocando a la municipalidad en una senda donde coexisten avances en términos de volumen de inversión con persistentes desafíos en planificación y capacidad de ejecución.

3.2. Discusión de Resultados

3.2.1. Discusión del Primer Objetivo Específico

El abordaje del primer objetivo específico, que busca reconocer la tendencia del gasto local en proyectos de inversión pública en años electorales y no electorales en la provincia de Arequipa, la inserta en una discusión más amplia sobre el comportamiento fiscal de los gobiernos en contextos democráticos descentralizados. Los resultados indican que entre 2013 y 2025 el presupuesto modificado y el gasto devengado de inversión crecen sistemáticamente en los años electorales, mientras que en los años no electorales crecen a menor ritmo o incluso se contraen. Esta cronología coincide con el ciclo político presupuestario que se ha documentado para América Latina (Suárez y Acosta, 2025), donde en los años electorales el gasto público se expande y el balance fiscal se deteriora en hasta 0.8% del PIB, ya que el presupuesto se usa para legitimarse ante el electorado. La evidencia arequipeña replica a escala subnacional este patrón regional de aumento del gasto en años electorales, lo cual sugiere que el ciclo político no solo opera a nivel nacional, sino que también influye en el comportamiento de los gobiernos locales cuando estos gozan de cierta autonomía financiera.

Cuando se compara la evolución del gasto municipal en Arequipa con los resultados de Jong et al. (2025), se encuentra que, mientras que el estudio americano se centra en la composición entre gasto corriente y de capital, ambos estudios señalan la capacidad de los gobiernos locales para modificar sus decisiones de gasto en respuesta a incentivos políticos y sociales. En Arequipa, la tendencia a aumentar la inversión en infraestructura y transporte en años electorales indica que las autoridades consideran que este tipo de gasto es muy visible para los ciudadanos y, por lo tanto, tiene potencial de rédito político, como priorizan los gobiernos en las ciudades estudiadas por Jong et al. aquellos proyectos que impactan en el atractivo territorial y en el valor de la vivienda. La focalización de sumas en grandes proyectos viales y de transporte público en años electorales que se aprecia en la serie presupuestaria municipal es coherente con la hipótesis de que los gobernantes leen las “preferencias reveladas” de los ciudadanos como demanda por infraestructura y afinan la temporalidad del gasto para cosechar los frutos electorales de tales inversiones.

Pero hablar de la tendencia encontrada requiere introducir la dimensión institucional que señalan las tesis internacionales. Como evidencia, "la efectividad de las políticas de inversión social en los países de la OCDE depende de los marcos de gobernanza y las capacidades institucionales, y la diversidad contextual restringe la universalidad de los efectos de la inversión" (Park, 2022, p. 1). Aplicado a Arequipa, este razonamiento implica que el incremento del gasto de inversión en años electorales no necesariamente genera mejoras sostenidas en el bienestar o en la calidad de los servicios urbanos, especialmente cuando el crecimiento del presupuesto no se acompaña de un fortalecimiento equivalente de la planificación y gestión de proyectos. La oscilación que la serie muestra, con años electorales de fuertes aumentos del Presupuesto Institucional Modificado pero caída de la ejecución, es evidencia de que la capacidad de la municipalidad para transformar en resultados concretos los recursos adicionales depende de factores de gobernanza similares a los que Park encuentra en países desarrollados, pero en un contexto institucional y de capacidades muy diferente.

La hipótesis de Pupaza, en términos de las implicancias políticas del cambio demográfico, ofrece un lente adicional para entender el comportamiento del gasto local en Arequipa. Este autor evidencia que los cambios demográficos y la migración alteran el comportamiento electoral y político, lo que influye en las políticas públicas y en las arcas estatales (Pupaza, 2021). En una ciudad como Arequipa, con flujos constantes de

crecimiento urbano y migración interna, el hecho de que se aumente la inversión en infraestructura en los años electorales también puede interpretarse como una forma de los gobernantes de dar respuesta a una población cada vez más diversa y exigente de servicios urbanos de calidad. En este sentido, el patrón de gasto que se observa no solo responde a incentivos cortoplacistas del ciclo electoral, sino también a una presión estructural por cambios demográficos que fuerzan a los gobiernos locales a priorizar actuaciones que permitan mantener la competitividad y la cohesión territorial, como ya advirtió Pupaza (2015) para el caso del Reino Unido en relación con el impacto de la inmigración sobre las finanzas públicas.

A nivel nacional, la tesis de Toro hace un eslabón entre la tendencia del gasto de inversión y sus resultados estimados en el bienestar ciudadano. Toro evidencia que la inversión pública en un distrito de Lima se asocia positivamente con la calidad de vida subjetiva, incluso cuando ambas se ubican en un nivel medio, lo que indica que hay espacio para mejorar la cantidad y calidad del gasto (Toro, 2023). El camino que ha recorrido Arequipa entre 2013 y 2025, con presupuestos de inversión más altos en años electorales, puede entenderse en el marco de estos resultados como un esfuerzo de los gobernantes por aprovechar la relación social que se ha establecido entre obra pública y mejora de vida. Pero también hay años en que se han programado muchos recursos, pero se ha ejecutado menos, lo que indica que la promesa de bienestar asociada al aumento del gasto no siempre se concreta, y la ciudadanía puede llegar a percibir que existe una diferencia entre el discurso de la inversión y la realidad de los proyectos, situación que, con el tiempo, puede deteriorar la legitimidad de la gestión municipal.

La investigación de Marquez, por otro lado, incorpora la variable del presupuesto participativo como una variable que determina el nivel de proyectos de inversión y, finalmente, la relación entre gobierno local y ciudadanía (Marquez, 2023). En Arequipa, la tendencia del gasto nos indica que las inversiones se orientan hacia megaproyectos de infraestructura priorizados por la gestión municipal, lo que sugiere una baja participación ciudadana en la priorización de la cartera de proyectos, sobre todo en los años electorales, en los cuales se priorizan proyectos icónicos de rápida rentabilidad política. La correlación moderada que encuentra Márquez entre presupuesto participativo y proyectos de inversión nos indica que, en los lugares donde la ciudadanía tiene mayor voz en la forma en que se gastan los recursos, la política de gasto puede estar menos sujeta a ciclos electorales y más orientada a una agenda de necesidades de largo plazo. Esta tendencia

que se evidencia en Arequipa, donde la inversión se dispara en años electorales sin que necesariamente aumenten los mecanismos participativos, apoya la hipótesis de que el ciclo político prevalece sobre la planificación participativa en la cronología del gasto.

La tesis de Baneo, centrada en la provincia de Maynas, proporciona un hallazgo clave para analizar la tendencia arequipeña: el impacto del proceso presupuestal sobre la ejecución del gasto de inversión (Baneo, 2025). Baneo evidencia que los cambios al Presupuesto Institucional Modificado y a las normas del proceso presupuestario influyen en la ejecución de la inversión y que, por lo tanto, fortalecer los mecanismos de planificación mejorará los resultados. En Arequipa, los saltos del PIM en años electorales y/o preelectorales, seguidos muchas veces por bajos porcentajes de ejecución, son un ejemplo de lo que ocurre en Maynas, donde la explosión del crédito presupuestario no siempre va acompañada de una estructura técnica capaz de transformarlo en inversión ejecutada. La tendencia temporal observada, con máximos de PIM y devengado en años electorales y caídas posteriores, sugiere que el proceso presupuestario municipal aún se ajusta más a una lógica reactiva y oportunista, más cercana al modelo descrito por Baneo que a uno de programación plurianual y estable.

Desde la mirada macroeconómica, la de Añanca y Huaman (2024) logra relacionar la tendencia del gasto de inversión municipal con sus posibles impactos en el crecimiento económico. Estos autores encuentran que incrementos en la inversión pública en infraestructura vial se relacionan con incrementos en el producto per cápita, lo que apoya la idea de la infraestructura como motor de crecimiento. El incremento del gasto de capital en Arequipa en años electorales podría beneficiar en un primer momento la economía local, en particular si se canaliza en proyectos de transporte y conectividad que disminuyan los costos de transacción y mejoren la accesibilidad. Pero la naturaleza cíclica y dependiente de la política de esta inversión, más los problemas de ejecución en algunos años, crean el riesgo de que los beneficios económicos se vean diluidos por la discontinuidad y la concentración temporal de la ejecución, en vez de una trayectoria más estable y planificada que maximice los retornos en el largo plazo. En esa línea, la tendencia confirma que es necesario engranar el ciclo político con una perspectiva estratégica de desarrollo, como sugieren Añanca y Huaman cuando defienden políticas de inversión que superen los periodos de gobierno.

Finalmente, la hipótesis de Chavez sobre la eficiencia del gasto público en las municipalidades de Puno nos da un marco para entender las diferencias de eficiencia

encontradas en Arequipa (Chavez, 2024). Chávez halla que la eficiencia depende de factores estructurales y de gestión, como las transferencias intergubernamentales, el monto de la inversión y el capital humano de la población. La trayectoria del gasto local en Arequipa, con años de expansión presupuestal y eficiencia decreciente, indica que los mismos factores explicativos para Puno están presentes en Arequipa: la inyección de fondos para inversión en años electorales solo genera mejoras sostenibles si existen factores estructurales favorables y capacidades técnicas instaladas. En los años en que la ejecución se recupera y supera el 75 por ciento, el camino de Arequipa se acerca al escenario de máxima eficiencia descrito por Chavez; sin embargo, la dependencia de estos buenos resultados de momentos coyunturales e incluso post electorales revela que la ciudad aún transita entre un modelo de gasto politizado y uno orientado a la eficiencia y el desarrollo.

En suma, la revisión de estos antecedentes en el marco del primer objetivo específico nos lleva a afirmar que el comportamiento del gasto de capital en los gobiernos locales de Arequipa sigue los patrones clásicos del ciclo político presupuestario descritos para América Latina, en que pugnan incentivos políticos, capacidades institucionales, participación ciudadana y metas de desarrollo económico. La coincidencia de resultados con investigaciones internacionales y nacionales apoya la validez externa de los resultados, pero también revela la necesidad de explorar qué factores de gobernanza, planificación y participación pueden atenuar el efecto de los ciclos electorales sobre la trayectoria del gasto de inversión local.

3.2.2. Discusión del Segundo Objetivo Específico

En el análisis del segundo objetivo específico, que busca comparar los niveles de ejecución presupuestal de la inversión pública en diferentes periodos del ciclo político, los hallazgos indican que la Municipalidad Provincial de Arequipa sigue patrones similares a los encontrados en la literatura sobre gasto público subnacional, pero con características específicas del contexto. En la serie 2013-2025 se observa que, si bien la programación de recursos para inversión (presupuesto modificado) crece significativamente en algunos años de la serie, su ejecución real (devengado y porcentaje de avance) no siempre lo hace en la misma medida.

Se reconocen ejercicios en que la alcaldía llega a ejecutar cerca o más de tres cuartas partes de su presupuesto de inversión, y otros años en que se queda en niveles medios, en torno a la mitad o poco más, aun contando con elevadas sumas disponibles.

Esto demuestra que las diferencias entre periodos no necesariamente se deben a la disponibilidad de recursos, sino a la capacidad de gestión y la manera en que la administración local estructura el ciclo de formulación, programación y ejecución de proyectos.

Cuando se comparan estos resultados con la evidencia internacional, se encuentra que la evidencia arequipeña replica algunos de los problemas que advierten Suárez y Acosta sobre el deterioro de la disciplina fiscal en América Latina en los ciclos políticos, ya que los años en que se celebran elecciones también se caracterizan por un aumento del presupuesto de inversión que no necesariamente se traduce en una mayor ejecución (Suárez y Acosta, 2025). Si bien el análisis de estos autores se enfoca en el nivel nacional y en el balance fiscal agregado, la dinámica de un gasto que se expande más allá de la capacidad de absorción también se puede observar en Arequipa, donde algunos ejercicios presentan incrementos sustanciales del Presupuesto Institucional Modificado, pero los porcentajes de avance se mantienen en niveles moderados.

Al mismo tiempo, la investigación de Jong et al. (2025) sugiere que parte de esta fluctuación puede relacionarse con cambios políticos en el tipo de proyectos que se priorizan en cada momento. En aquellos años en que la ejecución se concentra en grandes proyectos de infraestructura de alta complejidad técnica, el avance se ve afectado por problemas administrativos, independientemente de que el presupuesto comprometido sea alto, en tanto que en otros años, en que se prioriza una cartera más distribuida y de menor escala, la municipalidad alcanza niveles de ejecución más parejos.

Los antecedentes nacionales ayudan a matizar esta lectura comparada. Baneo evidencia, para las municipalidades de Maynas, que las modificaciones en el ciclo presupuestal y en las normas para modificar el PIM impactan directamente en la ejecución del gasto de inversión, por lo que enfatiza en mejores mecanismos de planificación para evitar que los recursos se acumulen al final del año fiscal y queden inejecutados (Baneo, 2025). La realidad de Arequipa se acerca a este diagnóstico, ya que la información de la investigación muestra que en varios ejercicios la municipalidad llega a fin de año con una parte importante del presupuesto de inversión sin ejecutar, incluso habiendo ampliado el PIM en el transcurso del año, lo que indica que la programación se va ajustando sobre la marcha, en función de las circunstancias, en vez de planificarse con anticipación. Y ello concuerda con los informes de los organismos que monitorean el gasto subnacional, que muestran que los gobiernos locales de Arequipa han ejecutado en promedio solo el 70%

de su presupuesto en los últimos años, a pesar de que los recursos disponibles han aumentado, pero existe una brecha que no se cierra entre disponibilidad y ejecución de los recursos de inversión.

En el marco de la investigación de Chavez sobre la eficiencia del gasto en municipalidades de Puno, la comparación de ejecuciones entre periodos en Arequipa se reinterpreta: no es una cuestión de cuánto se ejecuta, sino de las condiciones estructurales que posibilitan o no la ejecución (Chavez, 2024). Chávez halla que la eficiencia depende de las transferencias, el tipo de proyectos y el nivel educativo de la población, por lo que, aun en años con montos programados semejantes, los resultados pueden variar en función de las capacidades institucionales y las condiciones socioeconómicas.

En el estudio de Arequipa se encuentra lo mismo: ejercicios en los que la municipalidad, con presupuestos similares o incluso inferiores, alcanza mayores porcentajes de ejecución que en años en que tuvo mayor PIM, demostrando que la calidad de la gestión, la maduración de la cartera y la articulación entre oficinas técnicas influyen tanto o más que la cantidad de recursos. En esa línea, el segundo objetivo específico no solo evidencia diferencias cuantitativas entre periodos, sino que también abre la discusión sobre la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales para que los niveles de ejecución sean más consistentes y menos dependientes de factores exógenos.

Finalmente, los estudios de Toro, Marquez y Añanca y Huaman contribuyen a comprender la relevancia de estas variaciones en la ejecución en términos sociales y económicos. Toro evidencia que una mayor inversión pública se relaciona con mejores percepciones de calidad de vida, pero advierte que en su caso de estudio los niveles se mantienen en rangos medios, por lo que los resultados dependen de la cantidad, calidad y continuidad de la inversión (Toro, 2023). Marquez (2023), por su parte, encuentra que el presupuesto participativo puede mejorar el nivel de proyectos de inversión, sugiriendo que una ejecución más informada por prioridades ciudadanas puede promover una distribución más equitativa y sostenible en el tiempo.

Por su parte, Añanca y Huaman (2024) demuestran que la inversión en infraestructura vial influye en el producto per cápita, y por lo tanto las variaciones en ejecución entre periodos no son neutrales en términos de desarrollo económico. En conjunto, estos datos señalan que la comparación de los niveles de ejecución entre años del ciclo político en Arequipa no solo es pertinente en términos fiscales, sino también sociales y económicos: los años en que la municipalidad ejecuta más porcentaje de su

presupuesto de inversión son los que más contribuyen a cerrar brechas y generar crecimiento, y los años en que ejecuta menos son oportunidades perdidas para mejorar la calidad de vida y la competitividad de la ciudad.

3.2.3. Discusión del Tercer Objetivo Específico

En el análisis del tercer objetivo específico, que busca determinar la influencia de los ciclos electorales sobre la eficiencia del gasto local en inversión pública en Arequipa, se encuentra que existe una fuerte asociación pero no lineal entre los ciclos electorales y la eficiencia del gasto municipal en inversión pública en Arequipa, ya que depende mucho de las capacidades de gestión y los arreglos institucionales. Los resultados muestran que en los años electorales el presupuesto reformulado y el gasto devengado de inversión se elevan significativamente, corroborando la existencia de incentivos políticos para ampliar la obra pública en periodos de competencia electoral, tal como Suárez y Acosta (2025) encontraron para el deterioro fiscal y el aumento del gasto en años electorales en América Latina.

Pero cuando se mira la eficiencia en términos de porcentajes de ejecución, se encuentra que éstos no necesariamente suben cuando fluyen más recursos, sino que incluso algunos ejercicios con fuerte expansión presupuestaria ven caer su eficiencia, evidenciando que la presión política por gastar más puede superar la capacidad administrativa y generar problemas de absorción y calidad del gasto.

Esta evidencia conversa con los resultados de Chavez (2024) sobre la eficiencia del gasto público local en Puno, evidenciando que la eficiencia no solo se asocia a la cantidad de recursos, sino también a factores estructurales como las transferencias intergubernamentales, el tipo de proyectos y el nivel educativo de la población. Para Arequipa, la superposición de años con altos niveles de inversión y bajos niveles de ejecución indica que, a pesar de que los años electorales influyen en el incremento del presupuesto, la eficiencia está restringida por la capacidad técnica de las unidades ejecutoras, la complejidad de los proyectos priorizados y los cuellos de botella en el ciclo de inversión.

Lo cual tiene sentido en lo que Baneo halla en las municipalidades de Maynas, donde los cambios en el proceso presupuestal y en las normas para modificar el Presupuesto Institucional Modificado impactan directamente en la ejecución, al punto que reiterados aumentos del PIM no necesariamente generan mejores resultados si no van

acompañados de una planificación y gestión oportuna de proyectos (Baneo, 2025). La experiencia arequipeña parece confirmar este comportamiento: los años en que más crece el PIM, generalmente por razones políticas, son los años en que menos se llega a ejecutar porcentualmente, en tanto que los ejercicios en que se programa de manera más realista consiguen mejores eficiencias, incluso con menos recursos.

Además, la literatura de inversión pública y crecimiento económico puede dar sentido a estos resultados de eficiencia más allá de la dimensión fiscal. Añanca y Huaman (2024) demuestran que la inversión en infraestructura vial influye positivamente en el crecimiento del producto per cápita, lo que significa que una mayor eficiencia en la ejecución de proyectos de esta naturaleza se traduce en beneficios económicos para el país. En ese sentido, la asociación entre ciclos electorales y eficiencia en Arequipa no solo evidencia un uso político del gasto, sino que limita la capacidad de la inversión municipal para generar desarrollo local.

En los años en que, a pesar del incremento del presupuesto por elecciones, la ejecución se queda corta, la ciudad pierde la oportunidad de fortalecer la infraestructura que puede mejorar la competitividad y la calidad de vida, en línea con lo que Toro (2023) encuentra en Villa María del Triunfo, al hallar que la inversión pública apropiada se relaciona con mejores percepciones de calidad de vida, aunque se mantienen en un nivel medio cuando la ejecución es deficiente.

Por otro lado, los estudios de Marquez y de Jong et al. abren la puerta a considerar otros factores que influyen en la eficiencia, como el diseño institucional y las preferencias sociales. Marquez evidencia que el presupuesto participativo se asocia débilmente y en forma positiva con el número de proyectos de inversión, lo que indica que la participación ciudadana puede dirigir el gasto hacia proyectos mejor priorizados y más fáciles de implementar (Marquez, 2023). En Arequipa, la evidencia de que la eficiencia mejora en algunos años fuera de los años electorales puede interpretarse en el sentido de que, cuando la cartera de proyectos se ajusta más a las necesidades locales y a las capacidades de gestión, se logran niveles cercanos a los umbrales de eficiencia, como en los últimos ejercicios en que la municipalidad declara haber ejecutado más del 80 por ciento de su presupuesto de inversión.

En línea, por ejemplo, Jong et al. (2025) demuestran que los gobiernos locales adaptan la mezcla entre gasto corriente y de capital a las preferencias reveladas de los ciudadanos y a factores como el valor de la vivienda. Si se traslada esta idea a la realidad

arequipeña, puede afirmarse que en los años en que la presión social se centra en megaproyectos de transporte e infraestructura, la eficiencia se vería afectada por la dificultad técnica de los mismos, en tanto que en los años en que se priorizan proyectos más pequeños, los porcentajes de ejecución serían mayores.

Finalmente, la discusión sobre la estacionalidad electoral y la eficiencia en Arequipa coincide con los diagnósticos regionales que indican que, en promedio, los gobiernos locales tienen menor capacidad de ejecución que el gobierno central y que la aceleración del gasto se da en los últimos meses del año, muchas veces por la necesidad de exhibir resultados inmediatos antes del cierre del año fiscal. Este patrón, caracterizado para el total de proyectos de inversión localizados en Arequipa, refuerza la idea de que la eficiencia municipal está determinada por incentivos políticos de corto plazo y por fallas en la gestión del ciclo de proyecto, desde la formulación hasta la ejecución.

En ese contexto, el análisis del tercer objetivo específico permite establecer que los ciclos electorales sí influyen en la eficiencia del gasto de inversión municipal, en el sentido de que obligan a los gobiernos locales a aumentar la inversión y acelerar su ejecución; sin embargo, la dirección de esa influencia no necesariamente es virtuosa, ya que, si la expansión no va acompañada de mejoras en la capacidad de gestión, la eficiencia se deteriora y la inversión pierde calidad. Solo en los años en que las elecciones coinciden con un fortalecimiento institucional y con una cartera de proyectos ajustada a las capacidades locales se genera una sinergia en que el gasto de inversión no solo crece, sino que se ejecuta más y mejor, con más posibilidades de impactar en el desarrollo económico y social del territorio.

3.2.4. Discusión del Objetivo General

La revisión del objetivo general, que busca analizar el comportamiento del gasto local en proyectos de inversión pública en periodos electorales y no electorales en la provincia de Arequipa en el periodo 2013-2025, articula los hallazgos empíricos de la investigación con los principales debates teóricos y empíricos sobre el ciclo político presupuestario y la eficiencia del gasto local. En primer lugar, la evidencia indica que el gasto de inversión municipal no sigue una tendencia lineal ni está determinado por criterios exclusivamente técnicos, sino que más bien exhibe un comportamiento cíclico, con incrementos sustanciales del Presupuesto Institucional Modificado y del gasto devengado en los años electorales, frente a años no electorales en los que el gasto se estanca o incluso se contrae.

Este comportamiento replica, a nivel subnacional, el hallazgo de Suárez y Acosta (2025) para América Latina, donde los años electorales se gastan más y se empeora el balance fiscal en lugares con instituciones débiles. La municipalidad arequipeña, al ampliar su gasto justo en los momentos del ciclo político en que la autoridad busca renovar o fortalecer su mandato, demuestra que el presupuesto se usa para enviar señales y construir legitimidad política, revelando la existencia de un ciclo político presupuestario local.

En segundo lugar, el estudio comprensivo del comportamiento del gasto muestra que el ciclo político se da tanto en magnitud como en estructura de la inversión. Las series presupuestarias indican que en los años electorales y preelectorales la municipalidad destina fuertes sumas a grandes proyectos de infraestructura vial y transporte público de alto perfil, en tanto que en los años no electorales cobran protagonismo los proyectos de continuidad, como los proyectos de residuos sólidos y otras intervenciones menos notorias. Esta evidencia apoya la evidencia de Jong et al. (2025) de que los gobiernos locales adaptan la mezcla entre gasto corriente y de capital y el tipo de infraestructura favorecida a las preferencias reveladas de los ciudadanos y los incentivos competitivos territoriales.

En Arequipa, la priorización recurrente de proyectos viales a gran escala en los años previos a elecciones indica que las autoridades consideran que estos dan mayor rédito político, tanto por mejorar directamente la movilidad como por su simbolismo de “obra bandera”. La comparación con el estudio de Toro (2023), que halla una relación positiva entre inversión pública y calidad de vida subjetiva, refuerza la noción de que la gente asocia la existencia de obra pública con un buen gobierno y, por tanto, los políticos tienen incentivos para aumentar el gasto de capital en periodos electorales.

Pero el comportamiento del gasto no se explica solo por el oportunismo del ciclo político, sino que debe analizarse en relación con los marcos institucionales y las capacidades de gestión que determinan la eficiencia de la inversión. Como señala Park (2022), la efectividad de las políticas de inversión social en los países de la OCDE está condicionada por la calidad de la gobernanza y la adaptación de los instrumentos al contexto nacional, por lo que los mismos niveles de gasto pueden generar resultados muy diferentes en función de las capacidades institucionales. Similarmente, en Arequipa los años de mayor crecimiento del PIM no necesariamente corresponden a los de mayor ejecución; incluso en los años electorales se registran los niveles más bajos de toda la

serie, evidenciando que la estructura administrativa municipal no está preparada para absorber incrementos repentinos de fondos.

Estos resultados respaldan la hipótesis de Baneo sobre Maynas, que muestra cómo los cambios en el proceso presupuestal y en las normas para modificar el PIM impactan en la ejecución de la inversión, ya que el incremento del crédito presupuestario sin planificación genera grandes diferencias entre lo programado y lo ejecutado (Baneo, 2025). Y es que el gasto arequipeño, con sus picos programados en años de guerra y caída en eficiencia, se inscribe así en la tendencia nacional de expansión de recursos subnacionales sin un fortalecimiento paralelo de la capacidad de gestión.

La eficiencia, medida planteada en el objetivo general, también se nutre de la comparación con otras municipalidades peruanas. Chavez prueba para las provincias de Puno que la eficiencia del gasto público depende de factores estructurales y de gestión, y que una gran cantidad de recursos se podría aprovechar mejor si se fortalecieran las capacidades municipales (Chavez, 2024). Estudios a nivel nacional sobre eficiencia del gasto municipal encuentran resultados similares al calcular que se podría mantener el nivel actual de provisión de bienes y servicios locales con muchos menos recursos si se hiciera un uso más eficiente del presupuesto (Revista Economía PUCP, 2009).

En ese contexto, los datos de Arequipa reflejan un desempeño intermedio: los porcentajes de ejecución de la inversión fluctúan, en la mayor parte del tiempo, en valores medios, aunque mejoran significativamente en los últimos años, en que se llega a niveles cercanos al 80 por ciento o más en algunos ejercicios. Esto indica que, a pesar de la permanencia del ciclo político presupuestario, la municipalidad ha ido incorporando cambios en sus procedimientos de programación y ejecución que posibilitan una mejor utilización del presupuesto de inversión, en línea con los esfuerzos institucionales descritos en documentos como el análisis del gasto público en Arequipa y los informes de seguimiento del plan estratégico municipal.

Finalmente, desde la óptica del desarrollo, los resultados del objetivo general posibilitan vincular el comportamiento del gasto de inversión municipal con sus potenciales efectos económicos y sociales en la provincia. Añanca y Huaman (2024) evidencian que la inversión en infraestructura vial impacta positiva y significativamente en el crecimiento del PIB per cápita, resaltando la importancia de los proyectos de esta naturaleza como promotores de desarrollo en el país. Siendo que la mayor parte del aumento de la inversión en Arequipa se dirige justamente a infraestructura y transporte,

la existencia de un ciclo político presupuestario no es intrínsecamente perjudicial para el desarrollo; puede acelerar la provisión de infraestructura en ciertos períodos.

Pero los aumentos repentinos del gasto por el ciclo electoral, los problemas de ejecución en ciertos años y la falta de planificación articulada a las necesidades de largo plazo, como advierten Baneo (2025) y Chavez (2024), pueden diluir los beneficios económicos de la inversión o concentrarlos en el tiempo. En conclusión, hablar del objetivo general nos lleva a decir que el gasto de inversión municipal en Arequipa se ve influenciado por los ciclos electorales, que generan expansiones presupuestarias y de gasto devengado, pero que la calidad y eficiencia de la inversión dependen de los marcos institucionales, la participación ciudadana y la capacidad de gestión, y solo cuando estos se articulan, la política de inversión puede engranarse con una trayectoria de desarrollo urbano y social sostenible.

3.3. Conclusiones

Primero: El estudio permite concluir que el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública en la provincia de Arequipa entre 2013 y 2025 está fuertemente influido por los ciclos electorales. En los años con procesos de elección se incrementan de manera sistemática tanto el presupuesto destinado a inversión como el monto efectivamente devengado, con énfasis en proyectos de infraestructura y transporte de alta visibilidad, mientras que en los años sin elecciones la expansión del gasto es más moderada y la ejecución se mantiene en rangos medios. Sin embargo, este aumento del gasto en contextos electorales no siempre se acompaña de mejoras en la eficiencia, ya que en varios ejercicios con fuerte expansión del presupuesto se observan porcentajes de ejecución relativamente bajos, lo que evidencia límites en la capacidad de planificación y gestión para absorber recursos adicionales. En conjunto, se demuestra que el gasto de inversión municipal sigue una lógica de ciclo político, matizada por las capacidades institucionales, de modo que solo cuando la programación de recursos se alinea con una gestión sólida y una cartera de proyectos viable el incremento del gasto se traduce en resultados sostenibles para la ciudad.

Segundo: La investigación concluye que existe una diferencia clara y consistente entre ambos tipos de periodos. Los años en los que se desarrollan procesos electorales concentran mayores niveles de presupuesto modificado y de gasto devengado, así como aumentos porcentuales más pronunciados respecto de los años inmediatamente anteriores, lo que configura una trayectoria ascendente del gasto en torno a los comicios. Por el

contrario, en varios años sin elecciones se registran estancamientos o reducciones del gasto, e incluso ajustes posteriores a los picos electorales, lo que refuerza la idea de que la inversión municipal responde de forma sensible a la coyuntura política. De esta manera, el objetivo específico se cumple al evidenciar que la tendencia del gasto de inversión no es uniforme, sino que se intensifica en los tramos electorales y se modera en los periodos alejados de la competencia política.

Tercero: Se concluye que la municipalidad presenta un desempeño heterogéneo, con años de alta ejecución y otros de marcada subejecución. Existen ejercicios en los que la ejecución de la inversión alcanza porcentajes cercanos o superiores a las tres cuartas partes del presupuesto disponible, lo que revela una capacidad de gestión relativamente sólida para transformar el crédito presupuestario en gasto efectivo. Sin embargo, también se identifican años en los que, pese a disponer de montos importantes de presupuesto modificado, la ejecución se mantiene alrededor de la mitad o poco más, evidenciando cuellos de botella en la programación, en la maduración de proyectos o en los procesos administrativos. Esta variabilidad muestra que los niveles de ejecución dependen tanto de la magnitud de los recursos como de la calidad de la planificación y de la capacidad técnica, y pone de relieve la necesidad de fortalecer los mecanismos de gestión para lograr una ejecución más estable y previsible a lo largo del tiempo.

Cuarto: La investigación concluye que dicha relación es ambivalente. Por un lado, los ciclos electorales impulsan un aumento del presupuesto de inversión y del gasto devengado, lo que confirma que la contienda política actúa como un estímulo para intensificar la obra pública. Por otro lado, cuando este aumento de recursos no se acompaña de mejoras simultáneas en la capacidad de gestión, en la selección de proyectos y en la programación del ciclo de inversión, la eficiencia medida por el porcentaje de ejecución tiende a disminuir, generando brechas entre lo programado y lo efectivamente gastado. Los mejores niveles de eficiencia se alcanzan en los años en que la expansión del presupuesto es más moderada y se articula con una cartera de proyectos ajustada a las capacidades reales de la municipalidad, lo que indica que la clave no reside solo en gastar más en periodos electorales, sino en consolidar estructuras de gestión que permitan ejecutar de manera oportuna y completa la inversión planificada.

3.4. Recomendaciones

Primero: Dado que el gasto de inversión municipal se incrementa en los años electorales sin que ello garantice una mejora sistemática de la eficiencia, se recomienda

institucionalizar una planificación multianual de la inversión que desligue, en la medida de lo posible, la programación del presupuesto de la coyuntura electoral y la subordine a un portafolio de proyectos priorizados técnicamente, con metas físicas y financieras claras para todo el periodo 2013–2025 en adelante.

Segundo: Puesto que se constató una tendencia de mayor gasto en proyectos de inversión durante los años electorales respecto de los no electorales, se recomienda que la municipalidad adopte reglas fiscales internas que limiten las expansiones abruptas del presupuesto de inversión en años de comicios y obliguen a distribuir los incrementos de gasto de manera más homogénea en el tiempo, con el fin de evitar picos artificiales y favorecer una trayectoria estable de ejecución que responda a necesidades de largo plazo.

Tercero: Ante la evidencia de niveles heterogéneos de ejecución presupuestal entre distintos ejercicios, se recomienda fortalecer los procesos de formulación, programación y seguimiento de proyectos de inversión mediante la creación o consolidación de una unidad técnica especializada que supervise la cartera de proyectos, identifique cuellos de botella administrativos y ajuste oportunamente los cronogramas, de modo que los porcentajes de ejecución se mantengan cercanos a los estándares considerados eficientes.

Cuarto: Considerando que el aumento del gasto en periodos electorales no siempre se acompaña de una mejora en la eficiencia, se recomienda implementar mecanismos de gestión orientados a resultados, que vinculen la asignación y modificación del presupuesto de inversión a indicadores de desempeño y de avance físico de obras, de forma tal que cualquier expansión de recursos en contextos electorales esté condicionada al cumplimiento previo de metas y a la capacidad demostrada de ejecución por parte de las unidades responsables.

Referencias Bibliográficas

- Acosta, D., Rodríguez, W., Peñaherrera, M., García, S., & La O, Y. (2021). Metodología de la investigación en la educación superior. *Revista Universidad y Sociedad*, 13(4), 283-293.
- Añanca, Z., & Huaman, M. (2024). *Inversión Pública en Infraestructura Vial y Crecimiento Económico del Perú durante el periodo 2009T1—2022T4* [Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga]. <https://repositorio.unsch.edu.pe/handle/20.500.14612/7247>
- Baneo, K. (2025). *Proceso presupuestal en ejecución del gasto de inversión en las municipalidades distritales de la provincia de maynas, periodo 2020 al 2023* [Tesis de Licenciatura, Universidad Científica del Perú]. <http://hdl.handle.net/20.500.14503/3419>
- Chavez, W. (2024). *Análisis de la eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la región de Puno y sus determinantes, para el periodo 2021* [Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional del Altiplano]. <https://repositorio.unap.edu.pe/handle/20.500.14082/23319>
- Danaj, E., & Reçi, L. (2024). PUBLIC INVESTMENT, ECONOMIC GROWTH AND EFFICIENCY. *AGORA INTERNATIONAL JOURNAL OF JURIDICAL SCIENCES*, 18(1), 153-164. <https://doi.org/10.15837/aijjs.v18i1.6752>
- Fatmawati, S., Fitrady, A., & Widodo, T. (2025). Politically Driven Cycles in Fiscal Policy: Evidence from Disaggregated Budgets in Middle-Income Countries. *Economies*, 13(6), 151. <https://doi.org/10.3390/economies13060151>

- Hadi, M., Martel, C., Huayta, F., Rojas, R., & Arias, J. (2023). *Metodología de la investigación: Guía para el proyecto de tesis*. Instituto Universitario de Innovación Ciencia y Tecnología Inudi Perú. <https://doi.org/10.35622/inudi.b.073>
- Herrera, P., & Francke, P. (2009). Análisis de la eficiencia del gasto municipal y de sus determinantes. *Economía*, 32(63), 113-178. <https://doi.org/10.18800/economia.200901.005>
- Jong, D., McCann, P., & Venhorst, V. (2025). Revealed Preferences for the Composition of Local Government Expenditures in US Cities. *Applied Spatial Analysis and Policy*, 18(3), 112. <https://doi.org/10.1007/s12061-025-09711-0>
- Lam, I., Quispe-Mendoza, R., & Torres-Flores, L. A. (2025). Control interno y la ejecución del gasto público en una Municipalidad Distrital. *SCIENDO*, 28(1), 39-46. <https://doi.org/10.17268/sciendo.2025.005>
- Lami, E. (2023). Political Budget Cycles in the Context of a Transition Economy: The Case of Albania. *Comparative Economic Studies*, 65(2), 221-262. <https://doi.org/10.1057/s41294-022-00191-6>
- Maličká, L. (2019). Political Expenditure Cycle at the Municipal Government Level in Slovakia. *Acta Universitatis Agriculturae et Silviculturae Mendelianae Brunensis*, 67(2), 503-513. <https://doi.org/10.11118/actaun201967020503>
- Marquez, M. (2023). *El presupuesto participativo y los proyectos de inversión pública en una municipalidad distrital del Cusco en el año 2023* [Tesis de Maestría, Universidad César Vallejo]. <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/122139>

Naupas, H., Mejia, E., Trujillo, I., Romero, H., Medina, W., & Novoa, E. (2023).

Metodología de la investigación total: Cuantitativa – Cualitativa y redacción de tesis 6a Edición. Ediciones de la U.

Park, J. (2022). *The political economy of social investment policies: Evidence from the*

OECD countries [Tesis Ph.D, London School of Economics and Political Science]. https://etheses.lse.ac.uk/4415/?utm_source=chatgpt.com

Peng, Q., Huang, X., Jin, N., Li, H., & Liu, H. (2022). The Impact of Deviation from

Budgetary Expenditure on the Efficiency of Local Government Expenditure: An Empirical Analysis Based on Provincial Data from China 2007 to 2019. *International Journal of Economics, Finance and Management Sciences*, 10(5), 280-287. <https://doi.org/10.11648/j.ijefm.20221005.16>

Pupaza, E. (2021). *The political consequences of demographic change: Empirical*

evidence from migration, naturalisation and pension reform in Britain [Tesis Ph.D, London School of Economics and Political Science]. https://etheses.lse.ac.uk/4353/?utm_source=chatgpt.com

Ribeiro, N., Nogueira, S., Linhares, M., & Silva, C. (2020). Local governments'

efficiency: Study of its determinants. *IBIMA Business Review*, 2020. <https://doi.org/10.5171/2020.464307>

Rogoff, K. (1987). Equilibrium Political Budget Cycles. *Institutional & Transition*

Economics eJournal. <https://doi.org/10.3386/w2428>

Simpser, A., Duquette, L., Hernández, J., & Ibarra, J. (2016). THE POLITICAL

ECONOMY OF SOCIAL SPENDING BY LOCAL GOVERNMENT: A Study of the 3×1 Program in Mexico. *Latin American Research Review*, 51(1), 62-83.

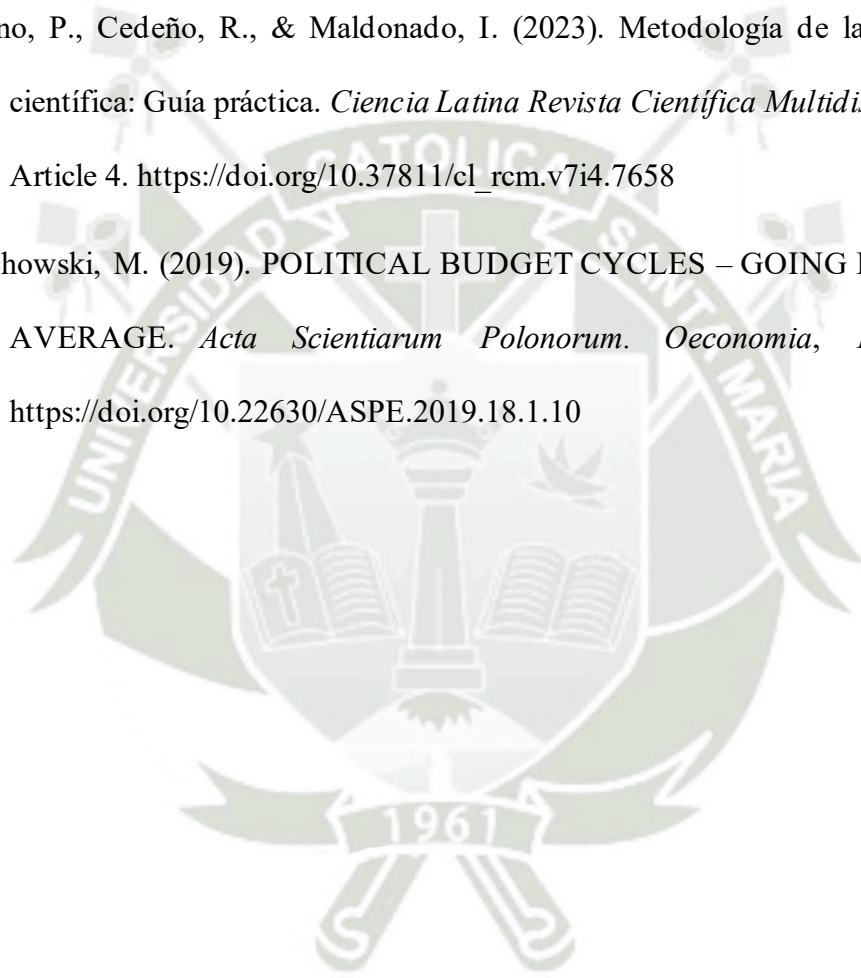
<https://www.jstor.org/stable/44000335>

Suárez, M., & Acosta, N. (2025). Political Budget Cycles in Latin America. *Public Finance Review*, 53(5), 547-574. <https://doi.org/10.1177/10911421251343362>

Toro, J. (2023). *Inversión pública y calidad de vida de los ciudadanos del distrito de Villa María del Triunfo – 2021* [Tesis de Licenciatura, Universidad Autónoma del Perú]. <http://repositorio.autonoma.edu.pe/handle/20.500.13067/2574>

Vizcaíno, P., Cedeño, R., & Maldonado, I. (2023). Metodología de la investigación científica: Guía práctica. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(4), Article 4. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.7658

Wielechowski, M. (2019). POLITICAL BUDGET CYCLES – GOING BEYOND THE AVERAGE. *Acta Scientiarum Polonorum. Oeconomia*, 18(1), 91-96. <https://doi.org/10.22630/ASPE.2019.18.1.10>



Anexos

Anexo 1

Matriz de Consistencia

Comportamiento del Gasto Municipal en Proyectos de Inversión Pública en Ciclos Electorales y Preelectorales, Arequipa 2013 – 2025.				
PROBLEMA	OBJETIVOS	VARIABLES	DIMENSIONES	METODOLOGÍA
General	General			
¿Cómo varía el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los ciclos electorales y preelectorales en las municipalidades de la provincia de Arequipa, 2013 – 2025?	Analizar el comportamiento del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los ciclos electorales y preelectorales en la provincia de Arequipa, 2013 – 2025.	Ciclos Electorales y Preelectorales.	Año electoral. Año preelectoral. Años no electorales.	ENFOQUE Cuantitativo. TIPO Básica. DISEÑO No Experimental – Longitudinal. ALCANCE Exploratorio. UNIDAD DE ANÁLISIS Información Estadística del Portal de Transparencia Económica del MEF. MUESTREO No Probabilístico – Por Conveniencia. TÉCNICA Análisis Estadístico. INSTRUMENTOS Ficha de Análisis Estadístico. ANÁLISIS DE DATOS Estadística Descriptiva.
Específicos	Específicos			
¿Cuál es la tendencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los años electorales en comparación con los no electorales en Arequipa?	Identificar la tendencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública durante los años electorales y no electorales en Arequipa.			
¿Qué diferencias se observan en la ejecución del gasto de inversión pública durante los periodos preelectorales frente a los años ordinarios?	Comparar los niveles de ejecución presupuestal de inversión pública durante los periodos preelectorales frente a los años ordinarios.	Gasto Municipal en Proyectos de Inversión Pública.	Monto de gasto en inversión pública. Eficiencia en la ejecución del gasto. Prioridad y temporalidad del gasto.	
¿Qué relación existe entre los ciclos electorales y el nivel de eficiencia en la ejecución presupuestal de las municipalidades de Arequipa, 2013 – 2025?	Evaluar la relación entre los ciclos electorales y la eficiencia del gasto municipal en proyectos de inversión pública en Arequipa, 2013 – 2025.			